**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 6](#_Toc40814422)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 6](#_Toc40814423)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 6](#_Toc40814424)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 7](#_Toc40814425)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 7](#_Toc40814426)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 9](#_Toc40814427)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 12](#_Toc40814428)

[**2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год** 14](#_Toc40814429)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений Комитета по тарифной политике Новгородской области** 14](#_Toc40814430)

[**2.2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год** 21](#_Toc40814431)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 31](#_Toc40814432)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 49](#_Toc40814433)

[**4.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 54](#_Toc40814434)

[**4.1.1.** **Вспомогательные материалы** 59](#_Toc40814435)

[**4.1.2.** **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)** 68](#_Toc40814436)

[**4.1.3.** **Ремонты (подрядным способом)** 73](#_Toc40814437)

[**4.1.4.** **Расходы на оплату труда (ФОТ)** 78](#_Toc40814438)

[**4.1.5.** **Работы и услуги непроизводственного характера** 91](#_Toc40814439)

[**4.1.6.** **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли)** 126](#_Toc40814440)

[**4.2.** **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области с учетом долгосрочных параметров регулирования** 138](#_Toc40814441)

[**5.** **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг** 143](#_Toc40814442)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 146](#_Toc40814443)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 152](#_Toc40814444)

[**6.** **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год** 162](#_Toc40814445)

[**6.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 164](#_Toc40814446)

[**6.2.** **Тепловая энергия на хозяйственные нужды** 171](#_Toc40814447)

[**6.3.** **Арендная плата** 173](#_Toc40814448)

[**6.4.** **Налоги** 180](#_Toc40814449)

[**6.5.** **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)** 192](#_Toc40814450)

[**6.6.** **Амортизация** 196](#_Toc40814451)

[**6.7.** **Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате)** 201](#_Toc40814452)

[**6.8.** **Налог на прибыль** 209](#_Toc40814453)

[**6.9.** **Прочие неподконтрольные расходы (прочие расходы из прибыли), в том числе резерв по сомнительным долгам** 213](#_Toc40814454)

[**6.10.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 225](#_Toc40814455)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год** 241](#_Toc40814456)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Новгородской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Комитет по тарифной политике Новгородской области (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 173 001, Великий Новгород,  ул. Большая Санкт-Петербургская, 3 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении необходимой валовой выручки Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» осуществляет передачу и распределение электрической энергии на территории Новгородской области. Осуществляет энергоснабжение около 136 тыс. потребителей на территории 55,3 тыс. кв. км.

Общая протяжённость воздушных и кабельных линий электропередачи составляет 23,3 тыс. км.

Количество подстанций напряжением 35-110 кВ – 134 шт.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 2671,997 МВА.

Доля на рынке сетевых услуг в регионе – 66%.

В филиале «Новгородэнерго» 4  производственных отделения (Боровичские электрические сети, Валдайские электрические сети, Ильменские электрические сети, Старорусские электрические сети).

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на период с 2016-2020 годы в установленном порядке утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906. Приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 утверждены изменения в Инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы. ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2018 году в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу на 2016-2025 годы, в т.ч. по Новгородской области. Приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@ утверждены изменения в Инвестиционную программу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 гг.

Первый долгосрочный период регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» установлен на 2010-2017 годы с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Согласно протоколу заседания Правления Комитета по тарифной политике Новгородской области (далее – Комитет) от 15.09.2017 №25 филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» переведен на тарифное регулирование по методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на очередной (второй) долгосрочный период регулирования с 2018-2022 годы.

2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год определена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов»:

* *Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 210,733 млн. руб.;*
* *Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;*
* *Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;*
* *Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);*
* *Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.*

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 25.12.2018 № 69/5 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Новгородской области на 2019 год» для   
ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 4 132 801,403 тыс. руб.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Комитета по тарифной политике Новгородской области**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Решением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 07.05.2018 №КЦ-667-И открыто дело по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год и корректировке необходимой валовой выручки на 2019-2022 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Комитетом по тарифной политике Новгородской области на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения Комитета по тарифной политике Новгородской области к заседанию Правления комитета по установлению (корректировке) необходимой валовой выручки на 2019-2022 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Комитетом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении цен (тарифов) на 2019 год.
* Комитетом произведена оценка финансового состояния филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год, 2017 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2018 года, в том числе: приведена динамика показателей отчета о финансовых результатах, показателей бухгалтерского баланса, определена доля доходов от транспортировки электрической энергии в общих доходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», приведено соотношение заемных средств к размеру прибыли (EBITDA).
* Комитетом дан анализ плановых и фактических технико-экономических показателей (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2016 год, 2017 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2018 года. При этом, не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, расходы на оплату технологических потерь. На 2019 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей.
* Комитетом дан анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Комитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных   
  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифной заявки.

В приложении к Экспертному заключению на 2019 год приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины прибыли филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», принятых Комитетом на 2019-2022 гг. (с указанием фактических показателей за 2016 год, плановых и фактических за 2017 год, фактических за 6 месяцев 2018 года, заявки филиала на 2019 год).

Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, рассчитанный Комитетом с использованием метода долгосрочной индексации НВВ.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2019 год:

* По статье «Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС»» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета.
* По статье «Страховые сборы от фонда отплаты труда (отчисления на социальные нужды)» Комитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов.
* По статье «Расходы на тепловую энергию» Комитетом не приведен расчет расходов, не указаны принятые объемы потребления, цены на тепловую энергию по ресурсоснабжающим организациям.
* По статье «Плата за аренду имущества» Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей. Указаны причины уменьшения предложенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходов на аренду.
* По статье «Амортизация» не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2018 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Комитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования.
* По статье «Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки)» Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье.
* По статье «Налог на имущество» не приведен расчет принятых расходов по статье, с указанием учтенных в расчете вводимых объектов основных средств (в соответствии с утвержденной инвестиционной программы), их остаточной стоимости и ставок.
* По статье «Транспортный налог» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье.
* По статье «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета.
* По статье «Налог на прибыль» Комитет указывает причину исключения расходов по данной статье.
* По статье «Расходы на обслуживание заемных средств» Комитет не приводит расчет расходов по данной статье. При этом Комитет указывает на наличие дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на возможность использования сумм превышения планируемой в НВВ амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе филиала, на возврат НВВ от сглаживания тарифов на услуги по передаче электрической энергии в целях погашения кредита, а также снижения потребности в заемных средствах.
* По статье «Прочие неподконтрольные расходы» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по отдельным статьям, входящим в состав данной статьи. Комитетом отражены расходы, не принимаемые в расчет.
* По статье «Резерв по сомнительным долгам» Комитетом проведен анализ представленных филиалом документов и указаны расходы, не принимаемые в расчет.
* По статье «Выпадающие доходы по технологическому присоединению» Комитетом не приведен расчет (с указанием принятых в расчет: количества льготных присоединений, протяженности линий электропередачи, мощности, ставок).

В Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области на 2019 год также представлены:

* Расчет корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических показателей за 2017 год;
* Расчет корректировки НВВ в связи с фактическим выполнением за 2017 год показателей надежности и качества оказания услуг;
* Расчет корректировки по фактическим данным за 2017 год от фактических цен покупки потерь электрической энергии;
* Экономия потерь электрической энергии;
* Компенсация выпадающих доходов (излишне полученных доходов) от фактически полученной выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии;
* Компенсация операционных расходов за 2017 год;
* Корректировка от фактического исполнения инвестиционной программы за 2017 год;
* Сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей за 2017 год, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования №1178;
* Расчет расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

*Справочно (с 01.01.2020 года)*

*Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».*

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://www.mrsksevzap.ru/id\_6offeringtarif), в разделе «Раскрытие информации», «Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии. Сетевая организация», в подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2019». Комитет был уведомлен о размещении информации письмом от 28.04.2018 №МР/6/02-02-07/2615.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации) на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2018 №МР/6/02-02-07/2615 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в адрес Комитета по тарифной политике Новгородской области было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка к тарифам на услуги по передаче электроэнергии на 2019 год.
* Критерии отнесения к территориальным сетевым организациям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».
* Модель расчета тарифов на услуги по передаче электроэнергии по субъекту РФ на 2012–2025 гг. с учтенной корректировкой операционных и неподконтрольных расходов по годам.
* Расчет корректировок НВВ в соответствие с п. 21,23,42Методических указаний.
* Расчет ЧОК.
* Расчет повышающего (понижающего) коэффициента, корректирующего НВВ с учетом надежности и качества.
* Данные учета инвестированного капитала на последнюю отчетную дату.
* Расчет выпадающих расходов по технологическому присоединению.
* Акт об оценке обязательств и резервов по ООО «Новгородские Теплицы».
* Соглашение Об условиях осуществления регулируемой деятельности от 07.03.2018 с графиком погашения возврата сглаживания в течении периода 2018 – 2022 гг.
* Учредительные документы, доверенности.
* Проект программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Северо – Запада» «Новгородэнерго» за период до 2017 – 2022 гг.
* Баланс электроэнергии и мощности на 2019 год.
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.
* Бухгалтерская отчетность по ПАО «МРСК Северо – Запада» за 2017 год (в электронном виде).
* Схемы соединения электрических сетей (в электронном виде).
* Договора на оказание услуг по передаче электрической энергии (в электронном виде).
* Учетная политика на 2018 год (в электронном виде).
* Долгосрочная инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо – Запада» «Новгородэнерго» на период до 2025 года (в электронном виде).
* Обосновывающие и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год (по статьям подконтрольных, неподконтрольных расходов, расходов из прибыли).

В дополнение к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в адрес Комитета по тарифной политике Новгородской области филиалом были направлены дополнительные материалы.

* Письмом от 30.10.2018 №МР2/6/02-03-07/6714 на запросы Комитета от 19.10.2018 №КЦ-1710-И и от 23.10.2018 г. №КЦ-1735-И направлены:

расчет плановых показателей условных единиц на 31.12.2018, на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021, на 31.12.2022 с учетом фактических вводов в 2018 г.;

* + расчет амортизации на 2019-2022 гг. с учетом фактических вводов;
  + расчет объема заемных средств с учетом кассовых разрывов на 2019-2022 гг.;
  + копии актов об оказании услуг по передаче электрической энергии   
    ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год, 9 месяцев 2018 года;
  + карточки учета основных средств (выборочно по группам основных средств);
  + счета-фактуры за услуги сторонних организаций, учитываемые в неподконтрольных расходах за 2017 год, 9 месяцев 2018 года (по статье «коммунальные услуги» по исполнительному аппарату и производственным отделениям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», договоры с ресурсоснабжающими организациями, по статье «аренда имущества»).
* Письмом от 08.11.2018 №МР2/6/02-02-07/6910 представлены:
  + актуализированный расчет количества условных единиц, с учетом фактических вводов за 9 месяцев 2018 года и выводов основных средств на 01.01.2019.
* Письмом от 23.11.2018 №МР2/6/02-02-07/7401 на запрос Комитета от 20.11.2018 № КЦ-1984-И представлены:
  + амортизационные ведомости с расчетом амортизационных отчислений по факту 2017 года и 9 месяцев 2018 года;
  + амортизационные ведомости с расчетом амортизационных отчислений на 2019 - 2022 годы с учетом ввода основных средств в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (по каждому году);
  + амортизационные ведомости с расчетом амортизационных отчислений на 2019 - 2022 годы с учетом ввода основных средств в соответствии со скорректированной инвестиционной программой (по каждому году).
* Письмом от 27.11.2018 №МР2/6/02-02-07/7456 на запрос Комитета от 23.10.2018 № КЦ-1735-И представлены:
  + оборотно-­сальдовая ведомость по счету 69 за 2017 год и 9 месяцев 2018 года;
  + оборотно-сальдовые ведомости счета 60.01.01 за 2017 год и 9 месяцев 2018 года по статьям: «тепловая энергия», «коммунальные услуги», «содержание здания», энергия на хоз.бытовые нужды», «газ», «аренда имущества»;
  + обороты по счетам 68.06; 76.17; 76.04.02 за 2017 год и 9 месяцев 2018 года по налогу на землю, по аренде земли, по аренде имущества
  + оборотно- сальдовая ведомость и анализ счета 68.07 за 2017 год по налогу на транспортные средства;
  + оборотно­-сальдовая ведомость и анализ счета 76.19 за 2017 год по статье «плата за негативное воздействие на окружающую среду»
* Письмом от 10.12.2018 №МР2/6/02-02-07/7772 на запрос Комитета от 03.12.2018 № КЦ-2116-И представлены:
  + сводный расчет и расчеты по налогу на имущество с учетом скорректированной инвестиционной программы филиала на период 2019-2022 гг. (по каждому году);
  + сводный расчет и расчеты по налогу на имущество с учетом утвержденной инвестиционной программы филиала на период 2019-2022 гг. (по каждому году).
* Письмом от 13.12.2018 №МР2/6/02-03-07/7902 представлены:
  + расчет объема заемных средств с учетом кассовых разрывов и процентов за пользование кредитными ресурсами на 2019-2022 годы, по факту 2017 года и за 9 месяцев 2018 года;
  + кредитные договоры с АО «Газпромбанк» и ПАО «Сбербанк России».
* Письмом от 12.11.2018 № МР2/6/06-01-08/7086 на запрос комитета от 06.11.2018 № КЦ-1893-И представлены:
* данные по размеру дебиторской задолженности потребителей до 12 месяцев по итогам 9 месяцев 2018 года.

При направлении дополнительных материалов к предложению об установлении (корректировке) регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 – 2022 годы, оказываемые ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», направленному в адрес Комитета по тарифной политике Новгородской области, письмом от 28.04.2018 №МР/6/02-02-07/2615, уточнение предложения филиалом не осуществлялось.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифной политике Новгородской области, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 28.04.2018 №МР/6/02-02-07/2615 с учетом дополнительно направленных в адрес Комитета документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178), является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:



где:

i - уровень напряжения;

W*ОСi* - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

W*ОСсумм* - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

*ni* - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где:

 - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группытерриториальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

В соответствии с графиком прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса (приложение №1 к порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденному Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1):

* Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее   
  1 апреля предшествующего года
* Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация но нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год представлен в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 3 929,8401 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 305,2696 |
| Потери электроэнергии, % | 7,768 |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 3 624,5705 |
| в т.ч. населению | 291,5934 |
| прочим потребителям | 2 247,7000 |
| сальдо переток в смежные ТСО | 1 077,7634 |
| собственное потребление | 7,5137 |

В подтверждение вышеуказанных показателей балансов электрической энергии (мощности) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены:

* Пояснительная записка по формированию «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2019 год;
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях (региональных электрических сетях);
* Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
* Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
* Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями»,
* Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год (и за каждый месяц).

В соответствии с графиком прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 30.03.2018 №МР2/6/06-02-08/1868 представлены в Комитет «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2019 год по форме 3.1 и 16.

В целях уточнения Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Новгородской области на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России №873/18-ДСП от 26.06.2018 г., филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 13.08.2018 №МР2/6/06-02-08/4941 направил в Комитет по тарифной политике Новгородской области уточненную форму 3.1 «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2019 год» с пояснениями.

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год указано, что предложение по объемам потерь электроэнергии на 2019 г. (305,2696 млн. кВт.ч, 7,768%), возникающих в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при передаче электроэнергии, сформированы в соответствии с Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018 - 2022 годов».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что согласно Сводному прогнозному балансу электрической энергии (мощности) по Новгородской области на 2019 год, утвержденному приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП, планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2019 год для ПАО «МРСК Северо- Запада» по Новгородской области предусмотрены на следующем уровне:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Электроэнергия, млн.кВт.ч | | | Мощность, МВт | | |
| 2019 год | 1 полугодие | 2 полугодие | 2019 год | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Отпуск в сеть всего | 3996,525 | 2026,542 | 1969,983 | 505,4637 | 513,8564 | 497,071 |
| Технологические потери | 314,4586 | 163,8159 | 150,6427 | 39,7714 | 40,3011 | 39,2417 |
| % от отпуска в сеть (год) | 7,8683% |  |  |  |  |  |
| Полезный отпуск | 3682,066 | 1862,726 | 1819,34 | 465,6923 | 473,5553 | 457,8293 |

Исходя из представленной в Комитет отчетной информации по форме № 46-ээ (передача), в 2016 году фактический отпуск в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составил 3 987,2232 млн.кВт.ч, что составляет 108,1% от фактического показателя 2015 года и от плана 2016 года - 108,4%, в 2017 году фактический отпуск в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составил 3930,7854 млн.кВт\*ч, что составляет 98,6% от фактического показателя 2016 года и от плана 2017 года - 104,7%. За 6 месяцев 2018 года фактический отпуск в сеть - 1928,382 млн.кВт\*ч, что на 5,2% меньше относительно объема отпуска в сеть за 6 месяцев 2017 года. За 9 месяцев 2018 года фактический отпуск в сеть на 4,59% меньше относительно объема отпуска в сеть за 9 месяцев 2017 года, полезный отпуск из сети на 4,47% меньше относительно объема полезного отпуска из сети за 9 месяцев 2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | факт 2016 г. | факт 2017 г. | факт  (6 мес.2017 г.)  9 мес.2017г. | факт  (6 мес.2018 г.)  9 мес.2018г. |
| Отпуск в сеть, млн.кВт\*ч. | 3 987,2232 | 3 930,7854 | (2 033,441)  2 887,906 | (1 928,382)  2 755,355 |
| Потери, млн.кВт\*ч. | 355,8824 | 307,0144 | (190,319)  241,217 | ( 177,605)  226,945 |
| Полезный отпуск из сети, млн.кВт\*ч. | 3 631,3408 | 3 623,771 | (1 843,122)  2 646,689 | ( 1 750,777)  2 528,410 |

Комитет отмечает в экспертном заключении, что в плановой структуре полезного отпуска электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» конечным потребителям на 2019 год, потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимают долю -9,73% , группы «прочие потребители» - 90,27%. В плановой структуре полезного отпуска электрической энергии на 2018 год потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимают долю — 8,69% , группы «прочие потребители» - 91,31%, а на 2017 и 2016 годы потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» в плановой структуре полезного отпуска электрической энергии занимали соответственно долю - 9,16% и 9,51% , группы «прочие потребители» - 90,84% и 90,49%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Уровень потерь электрической энергии.***

В экспертном заключении Комитета на 2018 год указано, что уровни потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» как долгосрочные параметры регулирования определены на минимальном уровне при сравнении их фактического уровня за 2016 год и нормативного уровня с учетом приказа Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Однако, Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует расчет нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в целях определения долгосрочного параметра регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг.

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской областиот 27.12.2017 № 54/1 утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области, включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (в приложении № 2 к постановлению).

Исполнитель отмечает, что в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии на долгосрочный период 2018-2022 гг. установлен Комитетом по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 5,1% | 4,9% | 7,84% | 11,91% |

Однако, необходимо отметить, что в соответствии с балансовыми показателями на первый 2018 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг., отраженными в экспертном заключении Комитета на 2018 год, уровень потерь электрической энергии составляет 7,8683% от отпуска в сеть. В соответствии с балансовыми показателями на второй 2019 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг., отраженными в экспертном заключении Комитета на 2019 год, уровень потерь электрической энергии также составляет 7,8683% от отпуска в сеть. Из чего Исполнитель делает вывод, что средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения, установленное Комитетом для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на долгосрочный период 2018-2022 гг. составляет 7,8683%.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе обосновывающих материалов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. не представлен расчет потерь в электрических сетях согласно приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

При этом, исходя из представленных таблиц и статистических отчетов, фактические потери за 2016 год по уровням напряжения составляют:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 8,93% | 5,10% | 4,90% | 13,58% | 11,91% |

Анализ фактического уровня потерь электрической энергии по филиалу за период 2015-2017 гг. показывает, что уровень фактических потерь имеет тенденцию к снижению:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 |
| нормативные потери | 9,31% | 9,31% | 9,31% |
| фактические потери | 9,37% | 8,93% | 7,81% |

На основании данных формы №46-ээ (передача), представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», а также сведений по протяженности линий электропередачи, опубликованных на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках раскрытия информации, Исполнителем произведен расчет уровня нормативных потерь на долгосрочный период 2018-2022 гг. с учетом приказа Минэнерго РФ от 30 сентября 2014 г. № 674:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. измерения | Всего | В том числе по уровню напряжения | | | |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Базовый период (2016 год) | | | | | | |
| Поступление в сеть из других организаций, в том числе: | тыс. кВт ч | 3 987 223,15 | 3 520 512,09 | 23 287,48 | 443 423,59 | 0,00 |
| из сетей ФСК | тыс. кВт ч | 3 472 624,47 | 3 365 548,37 | 34 022,51 | 73 053,58 |  |
| от генерирующих компаний и блок-станций | тыс. кВт ч | 328 688,21 | -6 270,50 |  | 334 958,71 |  |
| от смежных сетевых организаций | тыс. кВт ч | 185 910,48 | 161 234,21 | -10 735,03 | 35 411,30 |  |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | тыс. кВт ч | 1 072 115,69 |  | 276 255,32 | 398 776,20 | 397 084,17 |
| Отпуск электроэнергии в сеть | тыс. кВт ч | 3 987 223,15 | 3 520 512,09 | 299 542,80 | 842 199,79 | 397 084,17 |
| Фактические потери электроэнергии | тыс. кВт ч | 355 882,40 | 179 520,00 | 14 678,13 | 114 384,40 | 47 299,87 |
| % | 8,93 | 5,10 | 4,90 | 13,58 | 11,91 |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении | км | 22 670,20 | 2 293,56 | 1 446,43 | 11 920,52 | 7 009,69 |
| в том числе протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении | км | 22 491,00 | 2 289,85 | 1 445,48 | 11 780,81 | 6 974,86 |
| Отношение отпуска электроэнергии в сеть к суммарной протяженности | тыс. кВт·ч/км |  | 1 534,96 | 207,09 | 70,65 | 56,65 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ) | % |  | 99,84 | 99,93 | 98,83 | 99,50 |
| Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | % |  | 4,00 | 5,40 | 7,84 | 12,76 |
| Минимальное значение из норматива потерь и фактических потерь электрической энергии (n) | % |  | 4,00 | 4,90 | 7,84 | 11,91 |
| Долгосрочный период регулирования | | | | | | |
| Норматив потерь по пункту 40(1) Основ ценообразования №1178 | % | 6,74% | | | | |

Таким образом, по мнению Исполнителя, при определении уровня нормативных потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано принят размер потерь 5,10% по уровню напряжения ВН.

Исходя из параметров протяженности линий электропередачи и отпуска электроэнергии в сеть за 2016 год, норматив потерь электроэнергии по уровню напряжения ВН в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 составляет 4,00%, фактическое значение потерь за 2016 год по уровню напряжения ВН составило 5,10%. Таким образом, в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178, минимальное значение составляет 4,00%.

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифной политике Новгородской области уровня нормативных потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области пункта 40(1) Основ ценообразования №1178 и выдано предписание о пересмотре долгосрочных параметров, установленных для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

***Балансы электрической энергии (мощности).***

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» соблюдены сроки подачи документов для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2019 год в соответствии с графиком прохождения документов, утвержденным Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1.

В представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в материалах тарифного дела пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год указано, что предложение по объемам потерь электроэнергии на 2019 г. (305,2696 млн. кВт\*ч, 7,768%) сформировано филиалом в соответствии с долгосрочными параметрами установленными на период 2018 - 2022 гг. постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1.

Однако, уровень потерь, заявленный филиалом на 2019 год в размере 7,768%, не соответствует уровню потерь, установленному Комитетом на долгосрочный период 2018-2022 гг. в размере 7,8683%.

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Новгородской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 314,4586 млн. кВт\*ч., что выше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», направленного письмом от 13.08.2018 №МР2/6/06-02-08/4941, в размере – 305,2696 млн. кВт\*ч. Относительный уровень потерь электрической энергии в размере 7,7683% от объемов поступления в сеть соответствует уровню, утвержденному Комитетом на долгосрочный период 2018-2022 гг.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» учтены потери в размере 314,4586 млн. кВт\*ч, в соответствии с данными Сводного прогнозного баланса на 2019 год.

В Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области к заседанию Правления комитета по установлению (корректировке) необходимой валовой выручки на 2019-2022 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области отсутствует структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год по уровням напряжения и группам потребителей.

Письмом от 27.12.2018 №КЦ-2370-И Комитет по тарифной политике Новгородской области направил филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расшифровку показателей прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2019 год (по полугодиям) принятых для филиала. В вышеуказанном письме Комитета не отражены объемы полезного отпуска электрической энергии (мощности) из сетей филиала по уровням напряжения и группам потребителей.

В Экспертном заключении к заседанию Правления Комитета по тарифной политике Новгородской области 25.12.2018 по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям Новгородской области на 2019 год отражены объемы полезного отпуска электрической энергии потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области по группе «прочие потребители» по уровням напряжения и группе «население и приравненные к населению категории».

Показатели баланса электрической энергии, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в соответствии со сводным прогнозным балансом на 2019 год представлены в таблице:

| наименование | 2017 год (факт) | 2018 год (ТБР) | 2019 год | | Откл., % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| заявка | ТБР | ТБР/заявка | ТБР/факт 2017 |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3 930,7854 | 4 092,6579 | 3 929,8401 | 3 996,5248 | 1,70 | 1,67 |
| Потери, млн. кВтч | 307,0144 | 322,0231 | 305,2696 | 314,4586 | 3,01 | 2,42 |
| Потери, % | 7,8105 | 7,8683 | 7,7680 | 7,8683 |  |  |
| Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 3 623,7710 | 3 770,6348 | 3 624,5705 | 3 682,0662 | 1,59 | 1,61 |
| Из него: Прочие потребители | 2 244,00 | 2 448,26 | 2 255,21 | 2 342,67 | 3,88 | 4,40 |
| ВН | 1 432,82 | 1 679,85 | 1 444,20 | 1 373,21 | -4,92 | -4,16 |
| СН1 | 19,89 | 38,37 | 21,53 | 38,37 | 78,20 | 92,87 |
| СН2 | 329,67 | 289,92 | 340,83 | 422,48 | 23,95 | 28,15 |
| НН | 85,08 | 101,07 | 84,93 | 144,90 | 70,60 | 70,31 |
| ГН | 376,53 | 339,06 | 363,72 | 363,72 | 0,00 | -3,40 |
| Население | 290,08 | 233,58 | 291,59 | 252,46 | -13,42 | -12,97 |
| Смежные ТСО | 1 075,35 | 1 077,76 | 1 077,76 | 1 077,57 | -0,02 | 0,21 |

Исполнитель отмечает, что заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2019 год на уровне фактических объемов за 2017 год, как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения.

Объемы полезного отпуска электрической энергии в 2019 году прогнозируются филиалом с незначительным увеличением к факту 2017 года на 0,8 млн. кВт\*ч.

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» указывает потребителей, по которым планируется увеличение и снижение объемов потребления электроэнергии по сравнению с фактом 2017 года.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2019 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 1,59% выше заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 1,61% выше фактических за 2017 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается как по категории «население» (-13,42%), так и по категории «прочие потребители» (+3,88%). Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категории «прочие потребители» присутствует по уровню напряжения СН1 в размере (+78,2%), НН в размере (+70,6%) и СН2 в размере (+23,95%).

Исполнителем также проанализированы фактические показатели баланса электрической энергии за 2015-2017 гг. по данным, опубликованным на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://www.mrsksevzap.ru/id\_7balance) в рамках раскрытия информации, а также данным формы №46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Полезный отпуск электрической энергии из сети,  млн. кВт\*ч | | | | |
| всего | в том числе по уровням напряжения: | | | |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| факт 2015 | 3 341,83 | 2 624,56 | 79,13 | 327,94 | 310,20 |
| *уд. вес* | *100,00%* | *78,54%* | *2,37%* | *9,81%* | *9,28%* |
| факт 2016 | 3 631,34 | 2 868,33 | 82,49 | 330,73 | 349,78 |
| *уд. вес* | *100,00%* | *78,99%* | *2,27%* | *9,11%* | *9,63%* |
| факт 2017 | 3 623,77 | 2 819,06 | 62,93 | 381,09 | 360,69 |
| *уд. вес* | *100,00%* | *77,79%* | *1,74%* | *10,52%* | *9,95%* |
| предложение Филиала на 2019 | 3 624,57 | 2 809,98 | 64,70 | 386,07 | 363,82 |
| *уд. вес* | *100,00%* | *77,53%* | *1,79%* | *10,65%* | *10,04%* |

Исходя из отчетной информации по форме № 46-ээ (передача), в 2017 году фактический отпуск из сети филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составил 3 623,771 млн.кВт\*ч, что составляет 99,8% от фактического показателя 2016 года, за 9 месяцев 2018 года фактический отпуск из сети составил 2 528,41 млн.кВт\*ч, что составляет 95,5% от фактического показателя за 9 месяцев 2017 года.

Комитет по тарифной политике Новгородской области в экспертном заключении на 2019 год отражает динамику снижения фактических объемов полезного отпуска электрической энергии за 2017 год относительно 2016 года, а также за 6 месяцев (9 месяцев) 2018 года к аналогичным периодам 2017 года.

Принимая во внимание динамику снижения фактических объемов полезного отпуска электрической энергии в 2017-2018 гг., Исполнитель считает обоснованным плановый объем отпуска электроэнергии из сети на 2019 год, заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», который имеет незначительные отклонения от факта 2017 года, как в общем объеме, так и по уровням напряжения.

Анализ структуры полезного отпуска электрической энергии на 2019 год, заявленного филиалом, по группам конечных потребителей показывает, что потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» составляют 291,593 млн. кВт\*ч (удельный вес 11,48%), потребители группы «Прочие потребители» составляют 2 247,7 млн. кВт\*ч (удельный вес 88,52%).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год факт | | предложение Филиала на 2019 | | Принято Комитетом на 2019 | |
| млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям | млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям | млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Поступление электроэнергии в сеть | 3 916,44 |  | 3 929,84 |  | 3 996,52 |  |
| Потери электроэнергии | 307,01 |  | 305,27 |  | 314,46 |  |
| Отпуск из сети, всего: | 3 609,43 | 100,00 | 3 624,57 | 100,00 | 3 682,07 | 100,00 |
| в т.ч. населению | 290,08 | 11,45 | 291,59 | 11,45 | 252,46 | 9,73 |
| прочим потребителям | 2 244,00 | 88,55 | 2 255,21 | 88,55 | 2 342,67 | 90,27 |
| смежным ТСО | 1 075,35 |  | 1 077,76 |  | 1 077,57 |  |

Доли прогнозируемого филиалом полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2019 год соответствуют фактическим за 2017 год.

В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области на 2019 год не приводится структура полезного отпуска электрической энергии по группам потребителей в абсолютном выражении, однако указано, что в плановой структуре полезного отпуска электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» конечным потребителям на 2019 год, потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимают долю - 9,73% , группы «Прочие потребители» - 90,27%.

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении структуры полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2019 год занижена доля группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 1,75% и следовательно завышена доля группы «Прочие потребители» на аналогичную величину.

В части объема мощности, учтенной Комитетом по тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно–балансовых решений на 2019 год, наблюдается напротив снижение относительно заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» объемов на 2019 год на (-2,4%), относительно фактических объемов за 2017 год на (-4,53%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)** | **2018 год (ТБР)** | **2019 год** | | **Откл. от факта 2017 года** |
| **заявка** | **ТБР** |
| **Отпуск из сети, МВт, всего** | 487,81 | 474,14 | 477,12 | 465,69 | -4,53% |
| **ВН** | 386,75 | 371,31 | 377,23 | Нет данных в экспертном заключении |  |
| **СН1** | 8,40 | 9,19 | 9,18 |  |
| **СН2** | 47,73 | 51,17 | 45,40 |  |
| **НН** | 44,93 | 42,47 | 45,31 |  |

В пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», представленной к тарифной заявке на 2019 год, указано, что баланс мощности по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год сформирован аналогично балансу электроэнергии на основании предоставленных заявок потребителей.

«Несбалансированность» (несогласованность) между принятыми Комитетом объемами отпуска из сети электрической энергии на 2019 год (с превышением относительно заявленных филиалом и фактических за 2017 год) и объемами отпуска из сети мощности (со снижением относительно заявленных филиалом и фактических за 2017 год) могут приводить к формированию недополученного (излишне полученного) дохода филиала, что в свою очередь негативно повлияет либо на текущую деятельность филиала в данный период регулирования, либо на деятельность в предстоящие периоды регулирования.

Анализ фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017-2018 годы, проведенный Исполнителем в Отчете по этапу 1.1.2. (раздел 6) показал, что по категории «прочие потребители» доля потребителей, расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов составляет 53,6% за 2017 год и 53,8% за 2018 год.

По мнению Исполнителя, Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (в том числе по группам потребителей и уровням напряжения) и заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующим показателям за предыдущий отчетный период и динамику прошлых лет.

В целях снижения текущих недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Северо – Запада» - «Новгородэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет по тарифной политике Новгородской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представлять в регулирующий орган реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

Согласно протоколу заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в 2017 году и переводу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

С учетом протокола заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлено в Комитет заявление от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год и на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки с приложением обосновывающих материалов.

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 210,733 млн. руб. (Приложение   
№ 2 к постановлению).

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Комитетом с учетом приказа ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, составляют 1 013 477,9 тыс. руб. Доля 30% от данного уровня – 304 043,37 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Комитетом на уровне 1 295 271 тыс. руб. Доля 70% от данного уровня – 906 689,7 тыс. руб. Таким образом базовый уровень подконтрольных расходов, определенный Комитетом составляет 1 210 733 тыс. руб. (304 043,37 + 906 689,7 тыс. руб.)

Позиция регулирующего органа по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области к заседанию Правления комитета по установлению на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования (далее в данном разделе – Экспертное заключение).

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Комитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Для оценки величины расходов по соответствующим статьям, принятым Комитетом для определения базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год Исполнителем использованы показатели индексов в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (ИПЦ: оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) (далее в данном разделе – Прогноз).

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **2016 факт,**  **тыс. руб.** | **2018** | **Подконтрольные расходы принятые регул. органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2016, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **ТБР ЭОР / Предложение** | **ТБР БУ/ Предложение** | **ТБР ЭОР / факт 2016** | **ТБР БУ/ факт 2016** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **111 781,072** | **138 838,000** | **121 980,190** | **114 018,958** | **-12,1** | **-17,9** | **9,1** | **2,0** |
| 1.1. | Вспомогательные материалы | 97 993,762 | 110 096,000 | 106 110,650 | 99 185,169 | -3,6 | -9,9 | 8,3 | 1,2 |
| 1.1.1. | ГСМ | 40 671,140 | 44 673,000 | 43 727,650 | 40 873,695 | -2,1 | -8,5 | 7,5 | 0,5 |
| 1.1.2. | прочие вспомогательные материалы | 57 322,622 | 65 423,000 | 62 383,000 | 58 311,474 | -4,6 | -10,9 | 8,8 | 1,7 |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 13 787,310 | 28 742,000 | 15 869,540 | 14 833,789 | -44,8 | -48,4 | 15,1 | 7,6 |
| **2.** | **Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды)** | **549 057,944** | **778 466,000** | **669 616,487** | **625 912,900** | **-14,0** | **-19,6** | **22,0** | **14,0** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **379 554,662** | **594 902,000** | **501 724,939** | **468 979,389** | **-15,7** | **-21,2** | **32,2** | **23,6** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | 95 248,867 | 225 677,000 | 225 677,000 | 210 947,831 | 0,0 | -6,5 | 136,9 | 121,5 |
| 3.2. | Работы и услуги непроизводственного характера | 284 305,795 | 369 225,000 | 276 047,939 | 258 031,558 | -25,2 | -30,1 | -2,9 | -9,2 |
| 3.2.1. | Услуги связи | 6 543,241 | 8 778,000 | 6 868,800 | 6 420,497 | -21,7 | -26,9 | 5,0 | -1,9 |
| 3.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 22 959,355 | 25 607,000 | 24 737,400 | 23 122,874 | -3,4 | -9,7 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 31 089,555 | 40 342,000 | 34 525,105 | 32 271,769 | -14,4 | -20,0 | 11,1 | 3,8 |
| 3.2.4. | Расходы на юридические услуги | 371,729 | 4 732,000 | 400,520 | 374,379 | -91,5 | -92,1 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.5. | Расходы на информационные услуги | 94,241 | 373,000 | 101,540 | 94,913 | -72,8 | -74,6 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.6. | Расходы на консультационные услуги | 336,675 | 344,000 | 344,000 | 321,548 | 0,0 | -6,5 | 2,2 | -4,5 |
| 3.2.7. | Расходы на сертификацию | 541,242 | 300,000 | 61,000 | 57,019 | -79,7 | -81,0 | -88,7 | -89,5 |
| 3.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 37 502,428 | 53 443,000 | 40 406,730 | 37 769,520 | -24,4 | -29,3 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.9. | Расходы на командировки и представительские | 7 295,974 | 7 491,000 | 6 963,730 | 6 509,231 | -7,0 | -13,1 | -4,6 | -10,8 |
| 3.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 3 462,511 | 4 942,000 | 3 730,660 | 3 487,173 | -24,5 | -29,4 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.11. | Расходы на страхование | 12 438,814 | 14 289,000 | 6 907,000 | 6 456,204 | -51,7 | -54,8 | -44,5 | -48,1 |
| 3.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 848,657 | 3 799,000 | 0,000 | 0,000 | -100,0 | -100,0 | -100,0 | -100,0 |
| 3.2.13. | Содержание управляющей компании | 112 232,087 | 117 957,000 | 58 979,670 | 55 130,268 | -50,0 | -53,3 | -47,4 | -50,9 |
| 3.2.14. | [Другие прочие подконтрольные расходы](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 48 589,288 | 86 828,000 | 92 021,784 | 86 016,163 | 6,0 | -0,9 | 89,4 | 77,0 |
| **4.** | **Внереализационные расходы** | **167,799** | **225,200** | **225,200** | **210,502** | **0,0** | **-6,5** | **34,2** | **25,4** |
| 4.1. | Расходы на услуги банков | 167,799 | 225,200 | 225,200 | 210,502 | 0,0 | -6,5 | 34,2 | 25,4 |
| **5.** | **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения** | **72 386,097** | **81 748,340** | **1 723,689** | **1 611,190** | **-97,9** | **-98,0** | **-97,6** | **-97,8** |
| 5.1. | Дивиденды | 0,000 | 20 000,000 | 0,000 | 0,000 | -100,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 9 768,0 | 8 026,000 | 1 534,689 | 1 434,525 | -80,9 | -82,1 | -84,3 | -85,3 |
| 5.3. | [Прочие расходы из прибыли](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 62 618,097 | 53 722,340 | 189,000 | 176,665 | -99,6 | -99,7 | -99,7 | -99,7 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 112 947,6** | **1 594 179,5** | **1 295 270,5** | **1 210 733** | **-18,8** | **-24,1** | **16,4** | **8,8** |

### **Вспомогательные материалы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Вспомогательные материалы, всего** | **97 993,762** | **110 096,000** | **106 110,650** | **-3,6** | **8,3** |
| 1.ГСМ | 40 671,140 | 44 673,000 | 43 727,650 | -2,1 | 7,5 |
| в т.ч. ГСМ на ремонт | 1 222 | 5 835,000 | 5 835,000 | 0,0 | 377,5 |
| 2.Прочие вспомогательные материалы | 57 322,622 | 65 423,000 | 62 383,000 | -4,6 | 8,8 |
| в т.ч. материалы на ремонт | 31 382 | 35 674,000 | 35 674,000 | 0,0 | 13,7 |

* + - 1. **ГСМ.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов на ГСМ в размере 44 673 тыс. руб., в том числе на ремонт 5 835 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы на ГСМ филиалом были предоставлены следующие документы:

* Расчеты потребности в топливе на обслуживание автотранспортных средств на 2018 год (с указанием факта 2016 года, оценки 2017 года) свод и по производственным отделениям (по видам транспортных средств с указанием марки топлива, количества, цены, стоимости, пробега, нормы расхода);
* Расчеты потребности в маслах и пластичных смазках на обслуживание автотранспортных средств и тракторов на 2018 год (с указанием факта 2016 года, оценки 2017 года) свод и по производственным отделениям (по видам транспортных средств с указанием видов масел, количества, цены, стоимости, нормы расхода);
* Письмо ООО «Новгороднефтепродукт» от 28.02.2017 №171-3 о ценах на нефтепродукты, действующих на 28.02.2017г.;
* Расчет потребности в топливе (природный газ) для отопления здания   
  ПО «Ильменские электрические сети» на 2018 год (с указанием факта 2016 года, оценки 2017 года);
* Договор поставки газа от 22.02.2017 г. №34-5-1835/17-Д с ООО «Газпром межрегионгаз Великий Новгород»;
* Счет от 02.02.2017 г. № П-2348 ООО «Газпром межрегионгаз Великий Новгород»;
* Решения органов регулирования об установлении тарифов на газ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2018 год расходы на бензин, дизтопливо, смазочные материалы, природный газ на производственные нужды скорректированы и предусмотрены Комитетом в части передачи электрической энергии на 2018 год в размере 43 727,65 тыс. руб., в т.ч. на ремонт 5 835 тыс. руб.

Планируемые цены на нефтепродукты на 2018 год приняты с ИПЦ 103,7% к средним ценам на нефтепродукты в 2017 году по данным Новгородстата с учетом уровня ожидаемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» средних цен в 2017 году; на природный газ - с индексом роста 103,9% и 103,4% согласно Прогнозу соответственно на 2017 и 2018 год с учетом факта 2016 года.

Пробег на 2018 год по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и расход топлива не превышает отчетные показатели 2016 года. Расход топлива и смазочных материалов предусмотрен согласно нормам расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденным распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что расчет расходов на ГСМ на 2018 год в Экспертном заключении Комитета не приведен.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Не представлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету потребности в ГСМ на 2018 год ;
* договоры поставки нефтепродуктов по топливным электронным картам, действующие в 2016 году и со сроком действия в 2017-2018 гг.

Для подтверждения фактических расходов (цены, количества, стоимости) на ГСМ за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не были предоставлены в Комитет:

* сводные данные, подтверждающие стоимость топлива и ГСМ (реестры первичных документов на поставку нефтепродуктов в 2016-2017 гг. (счетов-фактур, УПД), оборотно-сальдовые ведомости по сч.10.3 с указанием количества и цены);
* Обороты счетов 20.01, 23, 25, 26 по ГСМ за 2016 год;
* Обороты счета 60 за 2016 год в разрезе поставщиков топлива.

Размер увеличения затрат на нефтепродукты в 2018 году по сравнению с 2017 годом, указанный филиалом в расчете потребности в ГСМ – 104,8% не совпадает с ИПЦ на 2018 год в соответствии с Прогнозом – 103,7%.

В расчете потребности в ГСМ плановый пробег на 2018 год по видам автотранспортных средств заявлен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на уровне факта 2016 года.

Расходы ГСМ на ремонт в размере 5 835 тыс. руб. приняты Комитетом в заявленном филиалом размере.

Расходы по статье «ГСМ», принятые регулирующим органом в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 43 727,65 тыс. руб., на 7,5% выше фактических расходов филиала по данной статье за 2016 год. Кумулятивный индекс на 2017-2018 гг. в соответствии с Прогнозом составляет 107,7% (103,9% \* 103,7%), т.е. индекс роста цен 2018 года к 2016 году.

Учитывая, что объемы потребности в топливе приняты Комитетом по заявке филиала и скорректирован только рост цен в соответствии с Прогнозом, Исполнитель считает уровень расходов по статье «ГСМ», принятый Комитетом на 2018 год, обоснованным и достаточным.

* + - 1. **Прочие вспомогательные материалы.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов на прочие вспомогательные материалы в размере 65 423 тыс. руб., в том числе:

- на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию основных средств, прочую эксплуатацию - 29 749 тыс. руб.;

- на ремонт - 35 674 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2018 год суммы материалов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию основных средств в размере 29 749 тыс. руб. в составе прочих вспомогательных материалов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Сводная таблица по вспомогательным материалам на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с указанием факта за 2016 год и плана на 2017 год;
* Сводные расчеты расхода материалов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Расчеты расхода материалов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства (ВЛ, КЛ, ТП, КТП, ПС), зданий, сооружений, автотранспорта, вычислительной техники на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Расчеты затрат на запасные части для автотранспорта и спецтехники на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Счета на оплату, коммерческие предложения, транспортные накладные, прейскуранты (для подтверждения цен на материалы).

В обоснование заявленных сумм материалов на ремонт в размере 35 674 тыс. руб. филиалом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по ремонтам на 2018 год;
* Сводные таблицы по ремонтам на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат) с указанием факта за 2016 год и плана на 2017 год;
* Сводный план ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Планы ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Перечни ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам;
* Перечни cмет на ремонтные работы, выполняемые хозяйственным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы;
* Планы ремонта автотранспортной техники по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, выполняемого хозяйственным способом;
* Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета, расходы на вспомогательные материалы приняты в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 62 383 тыс. руб., в том числе:

* материалы для ремонтов, выполняемых хозяйственным способом - 35 674 тыс. руб. (предусмотрены на уровне плана филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с учетом фактического исполнения за 2016 год (31 382 тыс. руб.) и 9 месяцев 2017 года (37 711,4 тыс. руб.));
* материалы на содержание и эксплуатацию основных средств - 21 690 тыс. руб. (предусмотрены с учетом анализа факта 2016 года с ИПЦ 103,9% и 103,7%);
* прочие материалы на эксплуатацию – 5 019 тыс. руб. (предусмотрены по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (факт 2016 г. – 5 810 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию основных средств, Исполнитель отмечает следующее:

* отсутствуют пояснительные записки с обоснованиями потребности в материалах;
* по многим позициям отсутствует обоснование плановых объемов, количества материалов;
* частично представлены документы, обосновывающие цены на материалы (коммерческие предложения, счета, договоры на поставку и др.);
* для подтверждения фактических расходов за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим видам материалов (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Учитывая, что плановая потребность материалов на содержание и эксплуатацию, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, не подтверждена в полном объеме, Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета в части принятия минимального значения между заявленной величиной и фактическими расходами за 2016 год, а именно:

* по материалам на содержание и эксплуатацию основных средств - на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 год соответственно;
* по прочим материалам на эксплуатацию - исходя из заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы на эксплуатацию» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 26 709 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемого расхода материалов на ремонт, Исполнитель отмечает следующее:

* в представленных планах ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год не по всем наименованиям работ есть указание на вид ремонта (капитальный или текущий);
* в представленных перечнях смет на ремонтные работы, выполняемые хозяйственным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не по всем объектам ремонта указана дата последнего ремонта (по Боровичским электрическим сетям по всем объектам отсутствует дата последнего ремонта).

В подтверждение материальных расходов на ремонт, выполняемый хозяйственным способом, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифной заявке представлены: листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы, на основании которых филиалом производилось определение состава и объема ремонтных работ.

Представленные документы для формирования планов ремонтных работ на 2018 год подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений филиала.

Для подтверждения фактических расходов за 2016 год филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы на капитальный и текущий ремонт (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Исполнитель отмечает, что расход материалов на ремонт, выполняемый хозяйственным способом, принят Комитетом в полном объеме в заявленном филиалом размере 35 674 тыс. руб.

Учитывая, что материальные расходы на ремонт хозяйственным способом, планируемые на 2018 год, подтверждены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетами и их необходимость подтверждена документально, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы на ремонт» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 35 674 тыс. руб.

Для обоснования фактических расходов за предыдущий отчетный год и истекший период текущего года Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предоставлять в составе тарифной заявки данные бухгалтерского учета филиала (обороты, анализ и карточки счетов 20, 25, 26, по статьям материальных затрат, а также счетов 10, 60, 76).

### **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **12 901,79** | **28 742,000** | **15 869,540** | **-44,8** | **23,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе работ и услуг производственного характера в размере 28 742 тыс. руб. филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены:

* услуги подрядчиков по обслуживанию 6 556 тыс. руб.;
* услуги по испытанию и поверке приборов 4 335 тыс. руб.;
* прочие услуги производственного характера 17 851 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом предоставлены следующие документы:

* Свод расходов на услуги производственного характера по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Свод расходов на услуги производственного характера по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год) по видам услуг, в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала (с указанием контрагента и реквизитов договора);
* Договор на эксплуатацию и техническое обслуживание электроустановок с ПАО «Ленэнерго»;
* Расходы на услуги и сервисное обслуживание средств связи на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год) по видам услуг, в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала (с указанием контрагента и реквизитов договора);
* Договоры на услуги и сервисное обслуживание средств связи;
* Расходы на обслуживание автотранспорта на 2018 год по производственным отделениям филиала с приложением: многолетних планов замены блоков СКЗИ тахографов, договоров на обслуживание автотранспорта;
* Расходы на обслуживание вычислительной техники на 2018 год в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала;
* Пояснительная записка к расчету затрат на поверку средств измерений на 2018 год;
* Расчеты затрат на поверку средств измерений на 2018 год по производственным отделениям филиала;
* Графики поверки средств измерений на 2018 год по производственным отделениям филиала с разбивкой по кварталам (с указанием: периодичности поверки, даты последней поверки);
* Расходы на выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на 2018 год (прокладывание минерализованной полосы, опашка) по ПО «Валдайские электрические сети»;
* Планы технического обследования зданий и сооружений на 2018 год в разрезе производственных отделений филиала (с указанием: года ввода в эксплуатацию, срока службы);
* Расходы на прочие услуги производственного характера на 2018 год по производственным отделениям филиала (техническое обслуживание: газовой котельной, бензопил, хроматографов, информационных знаков).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что работы и услуги производственного характера предусмотрены с учетом пункта 31 Основ ценообразования №1178 как экспертные оценки с учетом отчетных данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 годы соответственно, а также наличия договоров на оказание услуг.

Запланированные на один год энергетические обследования оборудования в размере 9 843 тыс. руб. распределены на 5 лет.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов на работы и услуги производственного характера.

В расчетах расходов по статьям услуг производственного характера, планируемых на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» применен индекс-дефлятор на 2018 год в размере 1,048, что не соответствует предусмотренному в Прогнозе - 1,037.

Процент отнесения филиалом расходов на услуги производственного характера на вид деятельности «услуги по передаче электроэнергии» составляет 99,75% от общих расходов по статье.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* не представлены пояснения по планированию и обоснованию расходов на услуги производственного характера;
* частично представлены документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.) ;
* не подтверждены документально и не обоснованы расходы на актуализацию Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35кВ и выше на территории Новгородской области на 2016-2020 гг., заявленные на 2018 год в размере 3 668 тыс. руб. (приложен приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 01.09.2016 №545);
* не подтверждены документально и не обоснованы расходы на инспекционный контроль за сертифицированной электроэнергией, заявленные на 2018 год в размере 262 тыс. руб.
* для подтверждения фактических расходов за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим видам услуг производственного характера (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения таких расходов как:

* расходы на энергетическое обследование (заявка филиала на 2018 год - 9 843 тыс. руб., факт 2016 года – 0 тыс. руб.);
* расходы на обследование производственных зданий и сооружений (заявка филиала на 2018 год – 1 783,3 тыс. руб., факт 2016 года - 206 тыс. руб.);
* расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования (заявка филиала на 2018 год - 4 341 тыс. руб., факт 2016 года - 2 792 тыс. руб.)

Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет по вышеуказанным статьям на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.

На основании вышеизложенного, учитывая, что планируемые расходы на работы и услуги производственного характера, заявленные на 2018 год, не подтверждены филиалом в полном объеме, Исполнитель считает обоснованным определить размер расходов на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно. Расходы на энергетическое обследование оборудования принять как 1/5 от общей суммы 9 843 тыс. руб.

Таким образом, документально обоснованный уровень расходов на работы и услуги производственного характера на 2018 год составляет 15 869,54 тыс. руб. (12 901,79 тыс. руб. \* 1,039 \*1,037 + 9 843 тыс. руб./5), т.е. на уровне, принятом Комитетом.

Принимая во внимание документы и материалы, приложенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование расходов по статье «Работы и услуги производственного характера», Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в регулирующий орган к заявлению на очередной долгосрочный период регулирования:

* Пояснения о необходимости расходов с приложением подробных расчетов (в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства);
* Реестры, заключенных договоров со сроком действия, распространяющимся на планируемый период регулирования;
* Коммерческие предложения потенциальных поставщиков услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг;
* Расчет расходов, имеющих периодический и неравномерный характер возникновения (расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования) с разбивкой на каждый год долгосрочного периода регулирования в ценах первого года долгосрочного периода регулирования, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период;
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26 по статьям затрат, а также счетов 60, 76; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ).

### **Ремонты (подрядным способом)**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178, а также другие расходы.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Ремонт подрядным способом** | **95 248,867** | **225 677,000** | **225 677,000** | **0,0** | **136,9** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На ремонт подрядным способом филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены на 2018 год расходы в размере 225 677 тыс. руб.

В обоснование заявленных сумм филиалом предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по ремонтам на 2018 год;
* Сводные таблицы по ремонтам на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат) с указанием факта за 2016 год и плана на 2017 год;
* Сводный план ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ по группам оборудования, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Планы ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ по группам оборудования, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Перечни ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам;
* Перечни смет на ремонтные работы, выполняемые подрядным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с разбивкой по кварталам (с указанием: стоимости ремонта, даты последнего капитального ремонта);
* Листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы;
* Планы ремонта автотранспортной техники по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, выполняемого подрядным способом (с указанием вида ремонта, даты последнего ремонта);
* Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, расходы на ремонт подрядным способом предусмотрены Комитетом на нормативном уровне, рассчитанном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в размере 225 677 тыс. руб.

В Экспертном заключении отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов на ремонты, планируемые к выполнению с привлечением сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* в представленных планах ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год не по всем наименованиям работ есть указание на вид ремонта (капитальный или текущий);
* в представленных перечнях смет на ремонтные работы, выполняемые подрядным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не по всем объектам ремонта указана дата последнего капитального ремонта (по Боровичским электрическим сетям по всем объектам отсутствует дата последнего капитального ремонта);

В подтверждение расходов на услуги подрядных организаций по ремонту, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифной заявке представлены: листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы, на основании которых филиалом производилось определение состава и объема ремонтных работ.

Представленные документы для формирования планов ремонтных работ на 2018 год подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений филиала.

В представленных документах отсутствуют:

* утвержденные многолетние планы графики ремонтов;
* обоснование и расчет резерва на аварийные работы в размере 4 000 тыс. руб.

Для подтверждения фактических расходов за 2016 год филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы на капитальный и текущий ремонт (обороты по счету 20) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Заявленные на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы на ремонты, планируемые к выполнению подрядным способом, приняты Комитетом в полном объеме.

Однако, Исполнитель отмечает, что со стороны филиала не подтвержден расчетами и документально резерв на аварийные работы в размере 4 000 тыс. руб.

Кроме того, Исполнитель обращает внимание, что заявленные филиалом на 2018 год расходы на ремонт подрядным способом в 2,4 раза превышают фактические расходы за 2016 год.

Анализ плановых и фактических расходов филиала на услуги по ремонтам подрядным способом за три последних года показывает значительное невыполнение плановых объемов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | ремонт подрядным способом, тыс. руб. | | |
| план | факт | % освоения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2014 год | 177 022,93 | 94 583,38 | 53,43 |
| 2015 год | 195 338,76 | 92 732,84 | 47,47 |
| 2016 год | 208 715,00 | 95 248,87 | 45,64 |

По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения расходов на услуги по капитальному ремонту, филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. (в соответствии с многолетними графиками ремонтов) в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов на ремонты на пятилетний период.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178 расходы на ремонт основных средств учитываются исходя из нормативов, а также, что расходы на ремонт подрядным способом, планируемые на 2018 год, подтверждены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетами и их необходимость подтверждена документально (кроме резерва на аварийные работы в размере 4 000 тыс. руб.), Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «Ремонты подрядным способом» в размере 221 677 тыс. руб.

### **Расходы на оплату труда (ФОТ)**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определяется в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | 549 057,944 | 778 466,000 | 669 616,487 | -14,0 | 22,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в необходимой валовой выручке на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в размере 778 466 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка о формировании расходов на оплату труда в составе тарифов на 2018 год;
* Затраты на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в формате таблицы П1.16 с указанием плановых (утвержденных регулирующим органом) и фактических расходов за 2010-2016 гг., плановых и ожидаемых расходов за 2017 год, прогнозных расходов на 2018 год;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы от 18.03.2013;
* Положение об оплате труда работников ОАО «МРСК Северо-Запада», утвержденное приказом от 25.02.2009 №77;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 22.11.2016 №747 о внесении изменений в Положение об оплате труда работников и утверждении Положения о премировании работников АУФ;
* Положения о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденное приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 14.11.2016 №427 л/с;
* Положение о филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденное приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.01.2017 №55;
* Положения о производственных отделениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденные приказами филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Штатное расписание филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период с 01.07.2017, утвержденное приказом филиала от 11.07.2017 №258 л/с (на 1649,6 штатных единиц);
* Расчет минимальной тарифной ставки рабочего 1-ого разряда на 2018 год.

В подтверждение фактических расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены в Комитет в рамках ежемесячного мониторинга:

* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за 2016 год и истекший период 2017 года;
* Отчеты о численности и заработной плате работников (мониторинги по ФОТ) с информацией по категориям работников (фактическая численность, средняя тарифная ставка, расчет ступени тарифного коэффициента, премии, выплаты, ФОТ) за 2016 год и истекший период 2017 года.

В соответствии с расчетом по форме таблицы №П1.16, представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело, при определении затрат на оплату труда на 2018 год филиал исходил из следующих параметров:

* численность, принятая для расчёта – 1 611,6 чел;
* минимальная тарифная ставка рабочего 1-ого разряда - 7 963 руб.;
* средний тарифный коэффициент - 2,1752;

проценты выплат:

* связанных с режимом работы и условиями труда – 13,209%;
* текущая премия – 59,797%;
* вознаграждение за выслугу лет - 12,268%;
* выплаты по итогам года - 33%;
* материальная помощь к отпуску – 8,33%;
* прочие выплаты – 9,985%.

Средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год по расчету филиала составляет 42 348,56 руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета ФОТ в размере 669 616,487 тыс. руб. рассчитан на численность списочного состава ППП по распределению электроэнергии – 1 538,3 чел. с учетом:

* анализа штатного расписания работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 01.07.2017,
* мониторинга отчетных данных, в т.ч. по форме П-4, за 2016 год, 9 месяцев 2017 года.

Для соблюдения отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 гг., продленного до 2018 года, Комитетом принята на 2018 год минимальная месячная тарифная ставка (ММТС) 1 разряда в размере – 7 940,309 руб. (с учетом ИПЦ 103,7% к ММТС 1 разряда с 01.01.2017г. 7 581 руб. на основании информационного письма Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 № 01/18.

Выплаты по ОТС и согласно Положению об оплате труда работников ПАО «МРСК Северо-Запада» (приказ от 25.02.2009 №77 с изменениями от 22.11.2016 № 747) предусмотрены в следующем размере:

* режим работы и условия труда - 12,5%;
* текущая премия - 75%;
* вознаграждение за выслугу лет - 12,268% (на уровне плана ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»);
* выплаты по итогам года — 3,34% с учетом фактических выплат по итогам за 2016 год в зависимости от финансовых результатов деятельности;
* материальная помощь к отпуску – 8,33% (в размере тарифной ставки 1 разряда 7 940,309 руб.).

Комитет в экспертном заключении отмечает, что в мониторинге движения работников за 9 месяцев 2017 года на 01.10.2017 превышение фактической численности категорий руководителей, специалистов и служащих, всего от рассчитанной ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» соответствующей нормативной численности, составляет 81 чел. Поэтому, планируемый ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», тарифный коэффициент разрядности 2,1752 Комитетом не принят, а на 2018 год сохранен тарифный коэффициент разрядности 2,1108 как в первом долгосрочном периоде регулирования.

По расчету Комитета средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год составит 36 274,7 руб.

При этом Комитет отмечает, что фактическая средняя заработная плата   
на 1 работника в месяц за 9 месяцев 2017 года в части услуг по передаче электрической энергии по отчетам по форме П-4 составляет 35 888,52 руб. По информации Новгородстата в Новгородской области по отрасли «обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» среднемесячная заработная плата на 1 работника за 9 месяцев 2017 года составила 32 704,3 руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В экспертном заключении Комитета не представлен расчет расходов на оплату труда, включенных в НВВ филиала на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке о формировании расходов на оплату труда в составе тарифов на 2018 год, представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в общем пакете документов для анализа Исполнителю, данные не соответствуют показателям, отраженным в расчетной таблице № П1.16 на 2018 год (размер ММТС 1 разряда, расходы на оплату труда).

Плановые расходы на оплату труда, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год в размере 778 466 тыс. руб., превышают в 1,42 раза фактические расходы на оплату труда работников филиала за 2016 год, отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии (549 057,94 тыс. руб.).

Филиалом не представлен в тарифную заявку расчет нормативной численности персонала (в том числе нормативной численности на вновь вводимые объекты согласно утвержденной инвестиционной программе) в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. В соответствии с представленными филиалом данными по форме таблицы №П1.16 нормативная численность промышленно-производственного персонала (ППП) на услуги по передаче электрической энергии составляет 1 782 чел.

Для подтверждения заявленных на 2018 год расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены в тарифное дело:

* Распределение общего фонда оплаты труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», рассчитанного на 2018 год, по видам деятельности филиала, в том числе на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии;
* Расчет средней ступени оплаты труда и среднего тарифного коэффициента по категориям работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что для подтверждения фактических расходов на оплату труда за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены в тарифное дело регистры бухгалтерского учета, отражающие:

* фактические расходы на оплату труда работников филиала за 2016 год (обороты по счету 08, 20, 23, 25, 26, 91.02 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии»;
* сведения о начислениях и выплатах (по видам начислений и выплат с указанием процентов выплат) по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год и оценка 2017 года по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии»;

Принимая во внимание, фактические данные за 2016 год, представленные филиалом по форме таблицы №П1.16, согласно которым выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда составляют 14,01% против 12,5% установленных ОТС, можно сделать вывод о недостаточной численности имеющегося персонала. Также, учитывая необходимость дополнительного промышленно-производственного персонала, для эксплуатации и обслуживания, вновь введенных за истекший период 2017 года и вводимых в 2018 году объектов электросетевого хозяйства согласно утвержденной инвестиционной программе, Исполнитель считает обоснованным принять при определении расходов на оплату труда на 2018 год заявленную филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» численность в размере 1 611,6 чел.

Величина минимальной месячной тарифной ставки (ММТС) рабочих   
1 разряда установлена:

* с 01.01.2017 в размере 7 581 руб. (согласно информационному письму Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 №03/20),
* с 01.07.2017 в размере 7 755 руб. (согласно информационному письму Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 19.07.2017 №03/227).

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным применить при определении расходов на оплату труда филиала на 2018 год величину ММТС рабочих 1 разряда в размере 7 951,716 руб. ((7581+7755)/2 \* 1,037) с учетом ИПЦ на 2018 год 103,7% в соответствии с Прогнозом.

В соответствии с позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 №21-АПА19-2, при определении расходов на оплату труда выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, и вознаграждение за выслугу лет учтены судебными экспертами на уровне фактических расходов, поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на конкретном предприятии.

Так, в соответствии с представленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело документами, базовый размер премии составляет:

* 71% для работников аппарата управления филиала (в соответствии с Положением о премировании работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» за выполнение показателей производственной и финансово-экономической деятельности, утвержденным приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 22.11.2016 №747);
* 53% для руководителей, специалистов и служащих производственных отделений филиала,
* 61% для рабочих производственных отделений филиала (в соответствии с Положением о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденным приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 14.11.2016 №427 л/с).

По мнению Исполнителя, применять фактический процент текущего премирования за 2016 год при определении расходов на оплату труда на 2018 год также некорректно, так как вышеназванные положения о премировании работников филиала вступили в действие с 01.01.2017 г.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает обоснованным применение процента текущего премирования в размере 59,797% на уровне, заявленном филиалом на 2018 год и рассчитанном в соответствии со штатным расписанием (справочно: факт за 2016 год – 48,33%).

Таким образом, Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

* численность, принятая для расчёта – 1611,6 чел. (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год);
* минимальная тарифная ставка рабочего 1-ого разряда - 7 951,716 руб.;
* средний тарифный коэффициент - 2,1752 (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год, и рассчитанном в соответствии со штатным расписанием);
* режим работы и условия труда - 12,5% (в соответствии с ОТС);
* текущая премия – 59,797% (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год);
* вознаграждение за выслугу лет – 11,3511% (по факту 2016 года);
* выплаты по итогам года — 2,3151% (по факту 2016 года с учетом финансовых результатов деятельности);
* материальная помощь к отпуску – 8,33% (в размере среднемесячной тарифной ставки ППП 17 296,57 руб.).

Исполнитель считает необходимым отметить, что материальная помощь к отпуску является выплатой социального характера согласно коллективному договору и не может относится к расходам на оплату труда. Филиалу следовало заявлять данные выплаты в составе подконтрольных расходов из прибыли. Однако, учитывая тот факт, что материальная помощь к отпуску заявлена филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принята Комитетом по тарифной политике Новгородской области в составе статьи «Расходы на оплату труда», а также то, что данные расходы так или иначе учитываются в составе операционных (подконтрольных) расходов, Исполнитель считает возможным учесть их в расходах на оплату труда.

По расчету Исполнителя обоснованный уровень расходов на оплату труда на 2018 год составляет 674 928,30 тыс. руб., что на 12,7% выше факта 2016 года.

| Показатели | Единица измерения | 2016 год факт | 2018 год заявка филиала | 2018 год Комитет | 2018 год Исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативная численность | чел. | 1782,0 | 1782,0 | 1782,0 | 1782,0 |
| Численность, принятая для расчета | чел. | 1 538,30 | 1 611,60 | 1 538,30 | 1 611,60 |
| Тарифная ставка рабочего 1-го разряда | руб. | 7 077,000 | 7 963,000 | 7 940,309 | 7 951,716 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,1744 | 2,1752 | 2,1108 | 2,1752 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 388,23 | 17 321,12 | 16 760,40 | 17 296,57 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 14,01 | 13,21 | 12,50 | 12,50 |
| - сумма выплат | руб. | 2 155,89 | 2 287,95 | 2 095,05 | 2 162,07 |
| Текущее премирование: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 48,339 | 59,797 | 75,000 | 59,797 |
| - сумма выплат | руб. | 8 480,66 | 11 725,63 | 14 141,59 | 11 635,69 |
| Вознаграждение за выслугу лет: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 11,35 | 12,27 | 12,27 | 11,35 |
| - сумма выплат | руб. | 1 746,73 | 2 124,95 | 2 056,17 | 1 963,35 |
| Выплаты по итогам года: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 2,32 | 33,00 | 3,34 | 2,32 |
| - сумма выплат | руб. | 356,25 | 5 715,97 | 559,80 | 400,43 |
| Матер. помощь к отпуску |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 8,33 | 8,33 | 8,33 | 8,33 |
| - сумма выплат | руб. | 1 282,35 | 1 443,43 | 661,69 | 1 441,38 |
| Прочие выплаты |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 19,68 | 9,99 |  |  |
| - сумма выплат | руб. | 3 028,28 | 1 729,51 | 0,00 | 0,00 |
| ИТОГО среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 32 438,40 | 42 348,56 | 36 274,70 | 34 899,49 |
| **ИТОГО средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **598 799,94** | **818 987,25** | **669 616,49** | **674 928,30** |

Средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год составит 34 899,49 руб., что на 7,6% выше, чем факт 2016 года (32 438,40 руб.) и на 6,7% выше чем среднемесячная заработная плата на 1 работника за 9 месяцев 2017 года по отрасли «обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» в Новгородской области по информации Новгородстата (32 704,3 руб.).

По мнению Исполнителя, Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены расходы на оплату труда на 2018 год на сумму 5 311,81 тыс. руб.

По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

В случае указания в Положениях о премировании работников филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» размера текущего премирования на уровне не менее 75% (согласно ОТС), т.е. наличия основания для применения данного размера, расходы на оплату труда работников филиала на 2018 год составили бы 732 139,41 тыс. руб., (больше принятого Комитетом на 28 966,19 тыс. руб.), средняя заработная плата работников составила бы 37 857,79 руб.

На первый год очередного долгосрочного периода регулирования, Исполнитель рекомендует привести базовые размеры текущего премирования, установленные в Положении о премировании работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» и Положении о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в соответствие с определенным в ОТС (не менее 75%).

### **Работы и услуги непроизводственного характера**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-3 пункта 12 Методических указаний № 98-э.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Работы и услуги непроизводственного характера | 284 305,795 | 369 225,000 | 276 047,939 | -25,2 | -2,9 |

В составе работ и услуг непроизводственного характера Исполнителем анализируются статьи расходов, по которым размер, принятый Комитетом, меньше заявленного филиалом на 2018 год и меньше факта 2016 года, а именно:

* Расходы на сертификацию,
* Расходы на командировки и представительские расходы,
* Расходы на страхование,
* Целевые средства на НИОКР,
* Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»),
* Другие прочие подконтрольные расходы.

По остальным расходам в составе статьи «Работы и услуги непроизводственного характера», размер расходов на 2018 год определен Комитетом исходя из факта 2016 года и 9 месяцев 2017 года с учетом ИПЦ на 2017-2018 гг. в соответствии с Прогнозом, а именно по статьям:

* Услуги связи,
* Расходы на охрану и пожарную безопасность,
* Расходы на юридические услуги,
* Расходы на информационные услуги,
* Расходы на консультационные услуги,
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности,
* Расходы на подготовку кадров.

Учитывая позицию ФАС России, изложенную в письме от 19 июня 2017г. №ИА/41019/17, в соответствии с которой органам регулирования следует считать максимально возможной экономически обоснованной величину операционных (подконтрольных) расходов на первый год нового долгосрочного периода регулирования, определенную исходя из величины операционных (подконтрольных) расходов, установленной на последний год текущего долгосрочного периода регулирования, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год, Исполнитель считает обоснованным определить расходы по вышеуказанным статьям на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно, но не выше заявленного филиалом уровня на 2018 год.

Принимая во внимание документы и материалы, приложенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования расходов по статье «Работы и услуги непроизводственного характера», Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

* Дополнительные пояснения в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов (обоснование причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства).
* Коммерческие предложения потенциальных поставщиков услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг.
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).
  + - 1. **Расходы на сертификацию**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на сертификацию | 541,242 | 300,000 | 61,000 | -79,7 | -88,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по данной статье на 2018 год заявлена сумма расходов в размере 300 тыс. руб., в том числе на сертификацию электрической энергии 125 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» предоставлены следующие документы:

* Свод расходов на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с указанием фактических расходов за 2016 год, плана на 2017 год;
* Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств на 2018 год по ПО «Ильменские электрические сети»;
* Договор № 68-02/15 на услуги по оценке состояния измерений в лаборатории с ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Псковской области».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением расходы по сертификации электрической энергии Комитетом не предусмотрены до разрешения противоречий в действующем законодательстве по правовому осуществлению данных расходов.

Предусмотрены расходы в части получения лицензий в соответствии с действующим законодательством.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело для подтверждения расходов по статье «расходы на сертификацию», Исполнитель указывает на отсутствие документов, обосновывающих заявленные суммы (отсутствуют пояснительные записки, договоры, коммерческие предложения, прейскуранты и др.).

По расходам на сертификацию электрической энергии Исполнитель отмечает следующее.

Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии утверждены постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 16.07.1999 № 36 (далее - Правила № 36).

Из содержания пункта 8.5 Правил № 36 следует, что заявка на сертификацию электрической энергии в орган по сертификации направляется энергоснабжающей организацией.

В связи с тем, что сетевая организация не осуществляет энергосбытовую деятельность, а лишь оказывает гарантирующему поставщику услуги по передаче продаваемой им электроэнергии до конечного энергопринимающего устройства, на нее не возлагается обязанность по проведению сертификации электрической энергии.

В Постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783 также изложена правовая позиция, согласно которой тот факт, что объектом сертификации является электрическая энергия в распределительных сетях, не свидетельствует о том, что сетевая организация является субъектом, на которого законодательством возложена обязанность по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Таким образом, расходы по сертификации электрической энергии, проводимой сетевой организацией, не подлежат включению в НВВ при утверждении тарифа, так как данные расходы непосредственно не связаны с деятельностью по передаче электрической энергии, а обязанность по сертификации электрической энергии возложена исключительно на энергосбытовую организацию.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Комитета в отношении расходов на сертификацию электрической энергии обоснованной.

Принимая во внимание отсутствие документального обоснования со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявленных на 2018 год расходов на сертификацию и получение лицензий, Исполнитель не может согласиться с принятой Комитетом позицией по включению расходов в размере 61,0 тыс. руб.

Учитывая периодичность возникновения расходов на получение сертификатов и лицензий, Исполнитель считает, что филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов на пятилетний период. По причине неравномерности возникновения такого рода расходов, Исполнитель также считает некорректным определение плановых расходов на 2018 год, исходя из фактических данных за 2016 год с применением индексов потребительских цен.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе материалов представлять на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Пояснительную записку и документы, обосновывающие плановые расходы на лицензирование, получение сертификатов, к составу которых относятся договоры, коммерческие предложения, прайс - листы на выполнение соответствующих работ/услуг;
* Комплект подтверждающих документов о фактически понесенных расходах за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования (обороты по счету 20 по деятельности «услуги по передачи электрической энергии», реестры актов выполненных работ).
  + - 1. **Расходы на командировки и представительские**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на командировки и представительские | 7 295,974 | 7 491,000 | 6 963,730 | -7,0 | -4,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе данной статьи на 2018 год заявлены:

* командировочные расходы в размере 6 717 тыс. руб. (факт 2016 года 7067 тыс. руб.),
* представительские расходы в размере 774 тыс. руб. (факт 2016 года 229 тыс. руб.).

Для обоснования заявленных сумм филиалом представлен расчет командировочных расходов на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что командировочные и представительские расходы предусмотрены с учетом анализа факта 2016 года и расчета плана ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год.

Комитетом командировочные расходы предусмотрены на уровне плана филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», который ниже факта 2016 года на 578,974 тыс. руб., представительские расходы на уровне факта 2016 года с ИПЦ 103,9% и 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие обосновывающих документов, а именно:

* Плана командировок на предстоящий период регулирования;
* Локального нормативного акта, действующего в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», регламентирующего порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего, лимиты принимаемых к учету расходов связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда, суточные и др.);
* Материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья.

Принимая во внимание отсутствие обосновывающих документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на служебные командировки в заявленном размере со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не обоснованы. В месте с тем, как следует из материалов Апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 23.03.2017 № 84-АПГ16-6, отсутствие в материалах тарифного дела плана командировок на предстоящий период регулирования не нарушает принцип экономической обоснованности затрат.

На основании изложенного, Исполнитель считает позицию Комитета в части определения плановых командировочных расходов на 2018 год в размере 6 717 тыс. руб., на уровне заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», которая ниже фактических расходов за 2016 год, обоснованной.

Дополнительно к изложенному выше, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие в составе тарифной заявки материалов, обосновывающих фактические расходы за 2016 год, а именно:

* Реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за 2016 год;
* Копий договоров на оказание услуг, актов, счетов или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* Расшифровок командировочных расходов за истекший период 2017 года;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счета 20 по статьям «Командировочные расходы», «Представительские расходы» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

Исполнитель отмечает, что в обоснование заявленных представительских расходов филиалом документы не представлены.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность представительских расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не подтверждена, Исполнитель считает позицию Комитета по определению плановых представительских расходов на 2018 год в размере 246,73 тыс. руб., исходя из факта 2016 года с применением ИПЦ на 2017-2018 гг., необоснованной.

* + - 1. **Расходы на страхование**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и № 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено федеральным законом № 40-ФЗ от 25.04.2002 г.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на страхование | 12 438,814 | 14 289,000 | 6 907,000 | -51,7 | -44,5 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по статье на 2019 год заявлена сумма расходов в размере 14 289 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» предоставлены следующие документы:

* Расчет средств на страхование на 2018 год с указанием фактических расходов за 2016 год, ожидаемых на 2017 год;
* Расходы на страхование за период 2010-2016 гг. (по дополнительному запросу Комитета).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета расходы на страхование предусмотрены в размере 6 907 тыс. руб. в части обязательных видов страхования и страхования имущества энергетического хозяйства от стихийных бедствий по заключенным договорам.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В статье «расходы на страхование» филиалом заявлены:

* расходы на обязательное страхование опасных производственных объектов (ОПО),
* добровольное страхование имущества,
* добровольное медицинское страхование работников,
* дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве,
* обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению Исполнителя, доводы органа регулирования о том, что дополнительное страхование имущества, дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не является обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования (позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.06.2019 № 81-АПА19-12). Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежит расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствуют документы, обосновывающие планируемые и фактические расходы на страхование:

* представлены не в полном объеме договоры на страхование, указанные в Приложении 1.9 «Расчет средств на страхование», действующие в 2016-2017 гг. ;
* расчет планируемых расходов на добровольное медицинское страхование работников и страхование работников от несчастных случаев по категориям работающих (с разделением на промышленный и непромышленный персонал) с указанием фактических данных за прошедший отчетный период;
* документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год и за истекший период 2017 года (счета-фактуры, обороты по сч.20, 91.02 по деятельности «услуги по передачи электрической энергии»).

Принимая во внимание, что заявленные расходы, в том числе на добровольное страхование имущества и персонала не имеют документального подтверждения, Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета по определению расходов на страхование на 2018 год в части обязательных видов страхования и страхования имущества энергетического хозяйства от стихийных бедствий, учитывая фактические расходы по данным видам страхования за 2016 год с применением индексов потребительских цен на 2017-2018 гг.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе материалов дополнительно представлять на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* Расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* Реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* В пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.
  + - 1. **Целевые средства на НИОКР.**

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на НИОКР | 848,657 | 3 799,000 | 0,000 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по статье на 2018 год заявлена сумма расходов в размере 3 799 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Таблица с указанием сумм планируемых расходов на НИОКР по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Распечатка электронного письма, полученного по электронной почте от Департамента технологического развития и инноваций исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», с данными о суммах планируемых расходов на НИОКР по филиалам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением расходы на НИОКР на 2018 -2022 годы Комитетом не приняты. Согласно Протоколу ЦКК ПАО «МРСК Северо-Запада» от 27.09.2017 № 09/04-17 (вопрос 46) закупки по НИОКР на данный период не планируются.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных филиалом документов Исполнитель отмечает, что документы обосновывающие плановые расходы на НИОКР в тарифной заявке отсутствуют, сделать вывод о необходимости данных расходов не представляется возможным. Исполнитель считает позицию Комитета по исключению данных расходов обоснованной.

* + - 1. **Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» является обособленным подразделением ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – ИА) осуществляется управление деятельностью филиалов Общества, контроль, методологическая и организационная поддержка.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Содержание управляющей компании | 112 232,087 | 117 957,000 | 58 979,670 | -50,0 | -47,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на содержание управляющей компании, заявленная филиалом на 2018 год, составляет 117 957 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены:

* Управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-запада» за 2016 год в целом по ИА, по каждому филиалу (с распределением по видам деятельности;
* Фактические данные бухгалтерского учета исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 гг. по управленческим расходам (оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 «Общехозяйственные расходы», карточки счета 26 по статьям затрат);
* Договоры и другие документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно экспертному заключению Комитета расходы на содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» приняты на 2018 год с учетом необходимости их оптимизации с их отнесением согласно Учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» на филиал «Новгородэнерго» в доле 10,21% в размере 58 979,67 тыс. руб.

Планируемые ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы по Исполнительному аппарату с отнесением в доле 10,21% на филиал «Новгородэнерго» на 2018 год в размере 117 957 тыс. руб. Комитет считает неэффективными.

Расходы по ФОТ приняты Комитетом, исходя из средней заработной платы категорий «руководители, специалисты и служащие» на уровне, не превышающем фактический уровень филиала «Новгородэнерго» в 2017 году с ИПЦ 103,7%.

Не приняты расходы на добровольные виды страхования, рекламу и PR, прочие расходы из прибыли, расходы по найму жилья. Командировочные и представительские расходы с учетом необходимости их оптимизации приняты на уровне, не превышающем фактический уровень филиала «Новгородэнерго» за отчетный период 2016 года.

Комитет в экспертном заключении обращает внимание на значительные расходы по арендной плате.

Консультационные услуги предусмотрены по ПАО «Россети» по договору от 15.12.2014 № 2415 на филиал «Новгородэнерго» в доле 10,21% в размере 12 217,34 тыс. руб.

В целях снижения роста затрат на услуги по передаче электроэнергии Комитет считает целесообразным при планировании и исполнении сметы расходов сопоставлять аналогичные расходы на содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» с соответствующими расходами региональных филиалов, входящих в состав ПАО «МРСК Северо-Запада».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада». Также в экспертном заключении не отражены суммы расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», принятых Комитетом, в связи с чем Исполнитель не может дать оценку принятых Комитетом решений по каждой статье расходов.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») на основании Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Согласно пунктам 5.2.2. и 5.2.3 Методики доходы и расходы ИА Общества (плановые и фактические значения) распределяются между филиалами пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за минусом покупной электроэнергии на компенсацию потерь, а также за минусом расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций. При наличии возможности однозначного определения принадлежности расходов ИА конкретному филиалу, возможно прямое отнесение расходов ИА Общества на филиал. Возможно постатейное распределение расходов ИА Общества в тарифных заявках филиалов с применением принципов распределения данных затрат между филиалами в соответствии с Методикой.

Согласно представленным фактическим данным, общая сумма затрат ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год составила 1 109 943 тыс. руб. (в т.ч. на услуги по передаче электрической энергии 1 090 842 тыс. руб.), из них отнесено на филиал «Новгородэнерго» - 112 735 тыс. руб. (в т.ч. на услуги по передаче электрической энергии 112 232 тыс. руб.) в соответствии с Методикой распределения управленческих затрат ИА.

При отсутствии достаточного обоснования и документального подтверждения расходов, Исполнитель не принимает в расчет плановых расходов на 2018 год следующие фактические расходы по ИА за 2016 год:

* Расходы на добровольное страхование (аналогично расходам самого филиала):
* *Добровольное медицинское страхование работников Общества,*
* *Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней,*
* *Добровольное страхование имущества,*
* *КАСКО;*

так как в соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

* Расходы, производящиеся исходя из финансового состояния организации:
* *Отчисления на негосударственное пенсионное обеспечение,*
* *Представительские расходы;*
* Расходы, не принимаемые для целей налогообложения:

| наименование | всего по ИА,  тыс. руб. | в т.ч.  на передачу ээ, тыс. руб. | из них по Филиалу,  тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| Материалы | 113,66 | 112,31 | 11,56 |
| Транспортные услуги | 88,47 | 87,42 | 8,99 |
| Амортизация | 2,26 | 2,24 | 0,23 |
| Расходы на рекламу и PR | 20 822,02 | 20 574,92 | 2 116,86 |
| Подготовка кадров | 542,11 | 535,67 | 55,11 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 1 422,22 | 1 405,35 | 144,59 |
| Командировочные | 162,27 | 160,34 | 16,50 |
| Прочие затраты | 292,17 | 288,71 | 29,70 |
| **ИТОГО** | **23 445,19** | **23 166,96** | **2 383,55** |

* Расходы, являющиеся документально не подтвержденными:

| Наименование | Всего по ИА,  тыс. руб. | в т.ч. по Филиалу,  тыс. руб. | Основание исключения |
| --- | --- | --- | --- |
| Арендная плата | 69 649,52 | 7 080,90 | Отсутствует информация о структуре арендной платы (амортизация, налоги, арендный доход) |
| Консультационные семинары (образовательные семинары и конференции) | 2 627,26 | 267,10 | Не представлена программа повышения квалификации персонала на 2018 год |
| Консультационные услуги | 1 342,69 | 14,51 | Договор № 77/124/14 от 19.02.2014 – анализ законности налоговых решений 2010-2012 гг., срок действия договора – до 31.12.2014  В орг.структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 282,47 | 28,72 | Договор № 158/379/16 от 05.05.2016 –формирование сводного консолидированного бизнес-плана, срок действия договора – до ноября 2016 г.  В орг.структуре ИА имеется Департамент экономики и Отдел методологии финансового учета и МСФО департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности |
| 423,00 | 43,00 | Договор № 323/884/15 от 01.07.2015 – взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры, следственным комитетом, срок действия договора – по 30.04.2016  В орг.структуре ИА имеется Департамент безопасности |
| Аудиторские услуги | 119,81 | 12,18 | Договор № 343/672/16 от 16.09.2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2016 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2016 г.  В орг.структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 1 266,88 | 128,80 | Договор № 343/910/15 от 14.08.2015 2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2015 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2015 г.  В орг.структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| Юридические услуги | 420,00 | 42,70 | Договор № 505/1182/15 от 03.12.2015 – подготовка правового заключения применения ст. 317.1 ГК РФ, срок действия договора – до момента исполнения  В орг.структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| 2 118,00 | 215,33 | Договор № 148/317/16 от 19.04.2016 – юридическая помощь при рассмотрении дела об административном правонарушении (по требованиям акционеров от 29.10.2015 и иных) – до полного исполнения обязательств  В орг.структуре ИА имеется Департамент корпоративного управления и взаимодействия с акционерами и Департамент правового обеспечения |
| 50,00 | 5,08 | Договор № 08/16 от 29.09.2016 – подготовка юридического (научного) заключения по заданной теме, срок действия договора – до 05.10.2016  В орг.структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| Расходы на услуги PR | 11 337,66 | 1 152,64 | Размещение рекламно-информационных материалов, организация участия в форумах, мероприятиях в 2016 г. |
| НИОКР | 258,48 | 26,28 | Не представлена информация о сроке полезного использования НИОКР (списывается амортизация по НИОКР) |
| **ИТОГО** | **88 695,772** | **9 017,23** |  |

Величина расходов ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год определена Исполнителем на основании фактических экономически обоснованных затрат за 2016 год с учетом ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. в соответствии с Прогнозом, с отнесением в доле 10,21% на филиал «Новгородэнерго».

Расчет расходов на оплату труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год произведен с учетом следующих параметров:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт ИА** | **Прогноз ИА** | **Расчет Исполнителя** |
| **Численность ППП** | **чел.** | **322,20** | **322,20** | **322,20** |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. |  | 7 077,00 | 7 507,00 |
| Дефлятор по заработной плате |  |  | 1,04 | 1,04 |
| **Тарифная ставка рабочего  1 разряда с учетом дефлятора** | **руб.** | **7 077,00** | **7 507,00** | **7 784,24** |
| **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | **72 509,82** | **75 917,78** | **78 125,20** |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда  1 работника |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 4,36 | 4,36 | 4,36 |
| сумма выплат | руб. | 3 158,24 | 3 306,68 | 3 402,82 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 27,07 | 27,07 | 27,07 |
| сумма выплат | руб. | 19 629,76 | 21 447,54 | 22 071,16 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| процент выплаты | % |  |  |  |
| сумма выплат | руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 11,63 | 11,63 | 11,63 |
| сумма выплат | руб. | 8 432,63 | 8 828,96 | 9 085,68 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 0,48 | 0,68 | 0,00 |
| сумма выплат | руб. | 493,22 | 744,84 | 0,00 |
| Прочие выплаты |  |  |  |  |
| процент премии | % | 32,93 | 32,93 | 10,66 |
| сумма выплат, в т.ч.: | руб. | 23 879,40 | 25 001,73 | 8 326,04 |
| *единовременное премирование за производственные показатели* | *руб.* | *7 727,59* | *8 090,78* | *8 326,04* |
| *оплата по среднему (командировочные)* | *руб.* | *4 446,29* | *4 615,26* |  |
| *оплата отпусков* | *руб.* | *11 679,02* | *12 227,93* |  |
| *прочие выплаты* | *руб.* | *26,51* | *27,76* |  |
| **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **128 103,07** | **135 247,53** | **121 010,89** |
| **Расчет средств на оплату труда** | **Тыс. руб.** | **495 290,05** | **522 912,97** | **467 869,26** |
| Доля, приходящаяся на Филиал | % | 10,21 |  | 10,21 |
| Доля, приходящаяся на вид деятельности «услуги по передаче э/э» | % | 99,55 |  | 99,55 |
| **ФОТ ИА, приходящийся на Филиал** | **Тыс. руб.** | **50 353,0** |  | **47 565,78** |

Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго», тыс. руб.:

| **Наименование** | **Факт за 2016 г.** | **Из них расходы, не принимаемые для расчета** | **Расчет Исполнителя на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на содержание управляющей компании - всего** | **112 232,00** | **15 645,59** | **95 792,48** |
| **Материальные затраты** | **5 306,00** | **20,55** | **5 691,96** |
| **Сырье и материалы** | **1 360,00** | **11,56** | **1 450,06** |
| Материалы | 1 094,00 | 11,56 | 1 164,02 |
| Канцелярские расходы | 266,00 |  | 286,05 |
| **Работы и услуги производственного характера** | **3 946,00** | **8,99** | **4 241,90** |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 73,00 |  | 78,65 |
| Транспортные услуги | 3 873,00 | 8,99 | 4 163,25 |
| **Затраты на оплату труда** | **50 353,00** |  | **47 565,78** |
| **Страховые взносы** | **11 915,00** |  | **11 255,46** |
| **Отчисления на НПО** | **608,00** | **608,00** |  |
| **Амортизация** | **1 164,00** | **0,23** | **1 253,90** |
| **Прочие затраты** | **42 886,00** | **15 016,81** | **30 025,37** |
| **Арендная плата** | **7 081,00** | **7 081,00** |  |
| **Услуги сторонних организаций** | **28 756,00** | **4 227,12** | **26 428,47** |
| Коммунальные услуги | 361,00 |  | 388,96 |
| Услуги связи | 555,00 |  | 597,98 |
| Почтово-телеграфные расходы | 88,00 |  | 94,81 |
| Консультационные услуги | 21 003,00 | 353,33 | 22 248,85 |
| Аудиторские услуги | 398,00 | 140,98 | 276,93 |
| Юридические и нотариальные услуги | 286,00 | 263,11 | 24,66 |
| Информационные услуги | 77,00 |  | 82,96 |
| Расходы на рекламу и PR | 3 270,00 | 3 270,00 |  |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 353,00 |  | 380,34 |
| Услуги по охране труда | 15,00 |  | 16,16 |
| Услуги по подготовке кадров | 246,00 | 55,11 | 205,67 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 28,00 |  | 30,17 |
| IT - услуги | 1 422,00 |  | 1 532,12 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 654,00 | 144,59 | 548,86 |
| **Налоги и прочие сборы** | **27,00** | **3,00** | **24,00** |
| налог на имущество | 24,00 |  | 24,00 |
| госпошлина | 3,00 | 3,00 |  |
| **Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств** (управление менеджмента качества ИСО 9001:2008) | **3,00** |  | **3,00** |
| **Расходы на страхование** | **762,00** | **761,00** | **1,08** |
| Добровольное медицинское страхование работников Общества | 759,00 | 759,00 |  |
| Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней, страхование жизни работников Общества | 2,00 | 2,00 |  |
| Страхование ответственности | 1,00 |  | 1,08 |
| **Командировочные и представительские расходы** | **4 714,00** | **1 710,50** | **3 236,10** |
| Командировочные расходы | 3 020,00 | 16,50 | 3 236,10 |
| Представительские расходы | 1 694,00 | 1 694,00 |  |
| **НИОКР** | **26,00** | **26,00** |  |
| **Другие прочие затраты** | **1 517,00** | **1 208,20** | **332,72** |
| Выплаты персоналу из прибыли | 1 086,49 | 1 086,49 | 0,00 |
| Прочие затраты | 338,51 | 29,70 | 332,72 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 92,00 | 92,00 |  |

На основании изложенного выше, документально подтвержденным и обоснованным, по мнению Исполнителя, является плановый уровень расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере 95 792,48 тыс. руб., что на (-22 164,52) тыс. руб. меньше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 36 812,81 тыс. руб. выше экономически обоснованного уровня, определенного Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» относятся к числу подконтрольных расходов, которые устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний №98-э (в случае изменения фактического индекса инфляции и количества активов (объема условных единиц)).

С учетом вышеуказанных норм права, при рассмотрении споров об установлении тарифов Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что оспаривание размера подконтрольных расходов, в том числе на управленческие услуги, возможно только при утверждении тарифа на первый год долгосрочного периода, в котором устанавливается базовый уровень данных расходов.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов на управленческие услуги необходимо предоставлять регулирующему органу наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовый акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

По мнению Исполнителя, для подтверждения экономической целесообразности полного состава расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо дополнительно предоставлять в составе тарифной заявки на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* Расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие отсутствие дублирующих функций между филиалом и вышестоящими органами управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;
* Документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6, ведомости амортизационных отчислений и декларации об оплате налога на имущество);
  + - 1. **Другие прочие подконтрольные расходы.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | **Другие прочие подконтрольные расходы** | **46 105,53** | **85 476,00** | **92 021,784** | **7,7** | **99,6** |
| 1 | Негосударственное пенсионное обеспечение | 4 998,69 | 5 050,00 | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области  не отражены суммы принятых расходов с расшифровкой по статьям затрат | - | - |
| 2 | Услуги по регистрации прав собственности | 6 030,27 | 31 614,00 | - | - |
| 3 | Услуги здравоохранения (медосмотры и т.п.) | 8 186,18 | 9 424,00 | - | - |
| 4 | Расходы на услуги PR | 526,85 | 552,00 | - | - |
| 5 | Охрана окружающей среды | 636,57 | 486,00 | - | - |
| 6 | Прочие услуги сторонних организаций | 23 309,01 | 28 447,00 | - | - |
| 6.1 | Расходы на содержание автотранспорта | 88,72 | 473,00 | - | - |
| 6.2 | Расходы по подписке | 292,47 | 317,00 | - | - |
| 6.3 | Метеорология | 542,74 | 628,00 | - | - |
| 6.4 | Услуги юридической компании "Хренов и партнеры" | 2 000,00 | 0,00 | - | - |
| 6.5 | Плата за мойку/стоянку транспорта | 403,00 | 453,00 | - | - |
| 6.6 | Обеспечение промышленной безопасности | 384,10 | 738,00 | - | - |
| 6.7 | Типографские услуги | 40,00 | 566,00 | - | - |
| 6.8 | Услуги по нанесению оперативных наименований на производственные объекты | 0,00 | 828,00 | - | - |
| 6.9 | Энергосервисный контракт (д-р №27 от 22.03.2016) | 0,00 | 224,00 | - | - |
| 6.10 | IT-услуги | 19 419,56 | 24 204,00 | - | - |
| 6.11 | Прочие услуги сторонних организаций | 138,42 | 16,00 | - | - |
| 7 | Другие прочие затраты | 2 417,97 | 9 903,00 | - | - |
| 7.1 | Больничный лист за счет средств работодателя | 2 006,78 | 2 003,00 | - | - |
| 7.2 | Компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, оплата проездных билетов | 28,74 | 38,00 | - | - |
| 7.3 | Расходы на ГО и ЧС | 0,00 | 15,00 | - | - |
| 7.4 | Прочие затраты | 382,45 | 511,00 | - | - |
| 7.5 | Централизованные расходы МРСК | 0 | 7336 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе других прочих подконтрольных расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены:

* Негосударственное пенсионное обеспечение – 5 050 тыс. руб.;
* Расходы на оформление земельно-правовых документов (в т.ч. установление границ охранных зон) – 31 614 тыс. руб.;
* Услуги здравоохранения (медосмотры и т.п.) – 9 424 тыс. руб.;
* IT-услуги (программное обеспечение) – 24 204 тыс. руб.;
* Оплата больничных листов за счет средств работодателя – 2 003 тыс. руб.;
* Централизованные расходы МРСК – 7 336 тыс. руб.;
* Прочие расходы – 5 845 тыс. руб.

Со значительным увеличением на 2018 год по сравнению с фактическими расходами за 2016 год заявлены следующие расходы:

* расходы на оформление земельно-правовых документов (в т.ч. установление границ охранных зон) – рост в 5,2 раза;
* расходы на содержание автотранспорта – рост в 9,7 раза;
* расходы на обеспечение промышленной безопасности – рост в 1,9 раза;
* расходы на типографские услуги – рост в 38,2 раза;
* расходы на услуги по нанесению оперативных наименований на производственные объекты (факт 2016 г. – 0,0 тыс. руб.);
* энергосервисный контракт (факт 2016 г. – 0,0 тыс. руб.);
* централизованные расходы МРСК (факт 2016 г. – 0,0 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано: прочие подконтрольные расходы предусмотрены с учетом пункта 31 Основ ценообразования как экспертные оценки с учетом отчетных данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7%.

Комитет отмечает в экспертном заключении, что расходы на регистрацию прав собственности, получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов в составе прочих подконтрольных расходов предусмотрены по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в связи с необходимостью исполнения п.2.статьи 5 Федерального закона № 252-ФЗ до 01.01.2022.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов. Также в экспертном заключении не отражены суммы принятых Комитетом расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов, в связи с чем Исполнитель не может дать оценку принятых Комитетом решений по каждой статье расходов.

Необходимо отметить, что в представленной в экспертном заключении Комитета сводной таблице экономически обоснованных подконтрольных расходов на 2018 год указанные суммы заявленных на 2018 год (86 828 тыс. руб.) и фактических за 2016 год (48 589,288 тыс. руб.) расходов по статье «Другие прочие подконтрольные расходы» не совпадают с суммами, отраженными по этой статье в шаблоне «Расчет НВВ на услуги по передаче электрической энергии (для сетевых организаций)» на долгосрочный период 2018-2022 гг., представленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифном деле (заявлено на 2018 год - 85 476 тыс. руб., факт 2016 года – 46 105,534 тыс. руб.).

Следует сказать, что расходы, принятые Комитетом по рассматриваемой статье в размере 92 021,784 тыс. руб., превышают заявленные филиалом на 7,7%, а рост к фактическим расходам 2016 года составляет 99,6% (в 2 раза).

Руководствуясь принципом существенности величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год в составе статьи «Другие прочие подконтрольные расходы», Исполнитель проанализировал представленные в Комитет филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» обосновывающие документы и отмечает следующее.

***Расходы на оформление земельно - правовых документов (в т.ч. установление границ охранных зон).***

Заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в размере 31 614 тыс. руб. включают в себя расходы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел и постановку земельных участков на кадастровый учет (в т.ч. установка охранных зон).

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: сведения о местоположении границ зон с особыми условиями использования территории подлежат внесению в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2022 года.

Установление охранных зон под линиями электропередачи регулируется постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.05.2010 № 179. Согласно постановлению Правительства от 24.02.2009 № 160 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности, при этом сетевая организация обязана согласовать данные границы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим технический контроль и надзор в электроэнергетике. После данного согласования сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, с заявлением о внесении сведений о границах охранной зоны в документы кадастрового учета недвижимого имущества.

Оформление прав собственности на недвижимое имущество регламентировано федеральным законом от 01.07.1997 № 122-ФЗ. Размер государственной пошлины составляет 22 000 руб. для юридических лиц (ст. 333.33 НК РФ). При этом одним из необходимых документов для государственной регистрации является кадастровый и технический паспорт объекта недвижимости, стоимость которых варьируется от 5 000 до 250 000 рублей за 1 объект.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» юридические лица обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на право аренды, при этом договор аренды подлежит государственной регистрации. Размер государственной пошлины за регистрацию права собственности для юридических лиц составляет 22 000 руб. Для переоформления соответствующего права необходимо провести работы по межеванию (определению границ) земельных участков.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены:

* Расходы на оформление земельно-правовых документов, тех. инвентаризацию объектов недвижимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Пояснительной записке к расходам на оформление земельно-правовых документов, тех. инвентаризацию объектов недвижимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2016-2018 гг.;
* Программа выполнения работ (услуг) на 2018 год (сводные суммы по кварталам в разрезе исполнительного аппарата и производственных отделений филиала);
* Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» от 13.03.2014 №150/21;
* Сценарные условия на 17.10.2016 (сводные суммы на период 2017-2021 гг. в разрезе филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада»);
* Реестр договоров, копии договоров и первичная документация в обоснование фактических расходов за 2017 год отсутствует.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке к расходам на оформление земельно-правовых документов, тех. инвентаризацию объектов недвижимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2016-2018 гг. указано, что ПАО «МРСК Северо-Запада» в интересах филиала «Новгородэнерго» заключены договора подряда от 10.09.2013 с ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» с переносом срока завершения работ на 31.12.2018 (договоры в тарифном деле филиалом не представлены).

В представленных сценарных условиях на 17.10.2016, расходы по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» указаны в следующих размерах: 2017 год – 9 788 тыс. руб., 2018 год – 31 614 тыс. руб., 2019 год – 83 077 тыс. руб., 2020 год – 31 815 тыс. руб., 2021 год – 8 968 тыс. руб.

Заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» размер расходов по данной статье на 2018 год составляет 31 614 тыс. руб.

Комитет в экспертном заключении указывает, что в связи с необходимостью исполнения п.2.статьи 5 Федерального закона № 252-ФЗ до 01.01.2022г. расходы на регистрацию прав собственности, получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов предусмотрены по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Следовательно, в отсутствие в экспертном заключении Комитета расшифровки принятых расходов по статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов, Исполнитель предполагает, что сумма, принятая Комитетом, составляет 31 614 тыс. руб. на уровне, заявленном филиалом.

Однако, Исполнитель обращает внимание, что расходы на регистрацию прав собственности и получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов, являются единовременными и филиалу необходимо было выполнить расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов на пятилетний период.

Общий размер расходов по данной статье на период 2018-2021 гг. согласно сценарным условиям на 17.10.2016 составляет 155 474 тыс. руб. Таким образом, 1/5 от общего размера расходов составляет 31 094,8 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает, что в связи с недостаточностью документального подтверждения экономической обоснованности расходов наоформление земельно-правовых документов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», существует риск изъятия принятых регулирующим органом расходов в размере 519,20 тыс. руб. (31 094,8 тыс. руб. – 31 614 тыс. руб.).

***Расходы на типографские услуги.***

Заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 566 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены следующие документы:

* Свод расходов на типографские услуги на 2018 год в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расчет затрат на типографские услуги по ПО «Ильменские электрические сети» на 2018 год;
* Расчет затрат на типографские услуги по ПО «Боровичские электрические сети» на 2018 год;
* Коммерческие предложения, приходные ордера, счета-фактуры.

Исполнитель отмечает, что филиалом не представлены обоснования объемов типографских услуг по аппарату управления филиала и ПО «Валдайские электрические сети и ПО «Старорусские электрические сети».

Учитывая, что плановые объемы и стоимость подтверждена филиалом с превышением от факта 2016 года только по ПО «ИЭС» и ПО «БЭС», Исполнитель считает обоснованным объем расходов на типографские услуги только по указанным производственным отделениям филиала в размере 530 тыс. руб.

***Негосударственное пенсионное обеспечение.***

Заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 5 050 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены какие-либо документы и расчеты.

Учитывая отсутствие обосновывающих документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на негосударственное пенсионное обеспечение работников в заявленном размере со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не обоснованы.

Однако, согласно пункту 6.1.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетики РФ негосударственное пенсионное обеспечение относится к числу социальных льгот, гарантий и компенсаций работникам электроэнергетики, обеспечение которых возложено на работодателя в соответствии программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации.

Для подтверждения в дальнейшем экономической обоснованности данных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», Исполнитель рекомендует представлять в тарифной заявке следующие документы:

* Программа негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» со сроком действия, распространяющимся на период регулирования;
* Расчет эффективности реализации Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в предшествующих периодах, отражающий снижение текучести кадров филиала, и, как следствие, сокращение расходов на поиск новых сотрудников организации и подготовку кадров;
* Договоры на негосударственное пенсионное обеспечение со сроком действия, распространяющимся на период регулирования;
* Расчет планируемых расходов на негосударственное пенсионное обеспечение работников по категориям работающих (с разделением на промышленный и непромышленный персонал);
* Бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы за прошедший отчетный период и за истекший период текущего года (обороты по сч.20, 91.02 по деятельности «услуги по передачи электрической энергии»).

***IT-услуги (программное обеспечение).***

Заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 24 204 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены следующие документы:

* Сводный расчет расходов на IT-услуги по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расходы на IT-услуги по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год) по видам услуг и программного обеспечения;
* Договор оказания информационных услуг от 13.12.2016 №115/17А с   
  ООО «Консультант»;
* Договоры о предоставлении права использования программ для ЭВМ от 26.05.2016 №55349/СПБ5596, от 04.05.2016 №14473/СПБ4235 с АО «СофтЛайн Трейд»;
* Договор от 03.04.2017 №0304-1/17 с ООО «АРОС СПб»;
* Договор от 21.10.2016 №814 с ООО «Внедренческий цент Консалтинг-Сервис»;
* Договор от 20.12.2016 №255050/2 с ООО «Решения Для Бизнеса»;
* Лицензионный договор от 10.02.2017 №ЛЦ-75282/001 с ООО «ТЕРМИКА» (без подписей сторон);
* Коммерческие предложения.

Проанализировав представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» материалы, Исполнитель обращает внимание, что в тарифной заявке не представлены в полном объеме документы, обосновывающие планируемые на 2018 год расходы:

* отсутствует пояснительная записка с обоснованием закупки нового программного обеспечения, результата внедрения от данного программного обеспечения;
* частично представлены договоры, коммерческие предложения, счета для обоснования стоимости услуг, программного обеспечения;
* в подтверждение фактических затрат за 2016 год не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы поданной статье по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

На основании вышеизложенного, в связи с недостаточностью документального подтверждения заявляемых расходов наIT – услуги, Исполнитель считает обоснованным определить расходы по данной статье в размере 20 923,47 тыс. руб. на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно.

***Централизованные расходы МРСК.***

Заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 7 336 тыс. руб.

В части обоснования заявленных расходов по остальным статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе тарифной заявки подтверждающих документов (договоры, прейскуранты, коммерческие предложения, счета). В подтверждение фактических расходов за 2016 год филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим статьям по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

### **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли)**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания,

* Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения,**  **в том числе:** | **72 386,097** | **81 748,340** | **1 723,689** | **-97,9** | **-97,6** |
| Дивиденды | 0,000 | 20 000,000 | 0,000 | -100,0 | - |
| Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 9 768,0 | 8 026,000 | 1 534,689 | -80,9 | -84,3 |
| Прочие расходы из прибыли | 62 618,097 | 53 722,340 | 189,000 | -99,6 | -99,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составляет 81 748,34 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Сводный план расходов из прибыли филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год;
* Планы расходов из прибыли аппарата управления и производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год;
* Свод денежных выплат из прибыли по Коллективному договору на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по видам выплат (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расшифровки денежных выплат из прибыли по Коллективному договору на 2018 год по аппарату управления и производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по видам выплат (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расчет отчислений профсоюзу и расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год;
* Смета расходов на содержание работников профсоюза на 2018 год;
* Расходы на проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с приложением смет);
* Расходы на аренду спортивных залов по аппарату управления и производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с приложением договоров).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета выплаты социального характера в составе расходов на производство и реализацию, включенные в ФОТ – 1 534,689 тыс. руб., в том числе согласно ОТС с учетом ИПЦ:

* на рождение ребенка - 264,88 тыс.руб. (40 чел.),
* на регистрацию брака - 136,224 тыс.руб. (24 чел.),
* выплаты на погребение - 370,831 тыс.руб.(56 выплат),
* единовременное вознаграждение при уходе на пенсию — 365,254 тыс. руб. (46 чел. - достижение пенсионного возраста, в т.ч. 20 чел. по плану филиала с уходом на пенсию),
* расходы на оплату труда по несписочному персоналу в части услуг по передаче электроэнергии - 397,5 тыс.руб. (1,1 чел.).

Прочие расходы из прибыли в размере 189 тыс.руб. предусмотрены в части ежемесячных доплат к пособиям детям погибшего работника и неработающему инвалиду (по вине работодателя).

В экспертном заключении Комитет отмечает, что дивиденды не планируются, т.к. выплачиваются по результатам финансовой деятельности, что подтверждается письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17.

Комитет указывает, что остальные планируемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы из прибыли и дополнительные выплаты сверх ФОТ могут осуществляться филиалом по итогам финансовых результатов за отчетные периоды.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что дивиденды выплачиваются по результатам финансовой деятельности организации. На основании этого, Исполнитель считает позицию Комитета по не включению в необходимую валовую выручку выплаты дивидендов обоснованной.

Исполнитель обращает внимание, что в представленной в экспертном заключении Комитета сводной таблице экономически обоснованных подконтрольных расходов на 2018 год, допущена техническая ошибка. Так, выплаты социального характера, принятые Комитетом на 2018 год – 1 534,689 тыс. руб., указанная в таблице величина - 189 тыс. руб.; прочие расходы из прибыли, принятые Комитетом на 2018 год – 189 тыс. руб., указанная в таблице величина - 1 534,689 тыс. руб.

По мнению Исполнителя обоснованным является плановый уровень расходов на выплаты социального характера работникам, если размер выплат не превышает максимально допустимое значение по Отраслевому тарифному соглашению (ОТС) с учетом ИПЦ. Размеры единовременных выплат работникам по Коллективному договору ПАО «МРСК Северо-Запада» значительно превышают размеры выплат, предусмотренные в ОТС. На основании этого, Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета по определению расходов на выплаты социального характера на 2018 год.

В составе прочих расходов из прибыли в размере 53 722,34 тыс. руб., филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были заявлены:

* расходы на оплату труда работников из прибыли - 35 238 тыс. руб.;
* отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда - 2 335 тыс. руб.;
* расходы на содержание работников профсоюза - 1 474 тыс. руб.;
* расходы на спортивные и культурные мероприятия - 3 417 тыс. руб.;
* расходы исполнительного аппарата – 10 008 тыс. руб.;
* прочие расходы из прибыли (прочие расходы на добровольное медицинское страхование, содержание гостиницы, аренда спортивного зала, проведение совещаний энергетического характера и другие) – 1 250,34 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.2.5. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год Работодатель обязан ежемесячно перечислять на счета первичных профсоюзных организаций денежные средства в размере не менее чем 0,3 процента от фактического фонда оплаты труда по основной деятельности списочного состава Работников соответствующих филиалов и исполнительного аппарата Общества на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу всех Работников Общества и уставную деятельность первичной профсоюзной организации, обеспечивать проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным включение в НВВ отчислений первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда, определенного Исполнителем в соответствии с пунктом 4.1.4 настоящего отчета в размере 643 993,77 тыс. руб. Таким образом, отчисления первичной профсоюзной организации составят 1 931,98 тыс. руб. (643 993,77 \* 0,3%).

Заявленные филиалом расходы на спортивные и культурные мероприятия по отдельной статье Исполнитель считает необоснованными, так как в соответствии с Коллективным договором отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% предназначены в том числе на проведение культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы.

В обоснование заявленных расходов исполнительного аппарата в размере 10 008 тыс. руб., филиалом не представлены какие-либо расчеты и подтверждающие документы.

Остальные расходы из прибыли, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, могут осуществляться исходя из финансовых возможностей Работодателя в соответствии с пунктом 6.2. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год.

Величина обоснованных, по мнению Исполнителя, подконтрольных расходов из прибыли, не учитываемых в целях налогообложения, составляет 2 120,98 тыс. руб.

Таким образом, после проведения постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов, Исполнитель считает экономически обоснованным уровнем подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год в размере 1 277 808,3 тыс. руб.

Причина неприменения Исполнителем метода сравнения аналогов в соответствии с приказом ФСТ России от 18.03.2015 №421-э подробно описана в разделе 5.1 настоящего Отчета. В связи с этим базовый уровень подконтрольных расходов определен Исполнителем с учетом метода экономически обоснованных расходов (затрат) и составляет 1 277 808,3 тыс. руб.

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетные документы, пояснения, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго». Так по ряду статей подконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют: документы, обосновывающие размер плановых расходов (расчеты объемов, коммерческие предложения, прейскуранты потенциальных поставщиков); пояснения необходимости плановых расходов в заявленном объеме (в случае значительного превышения плановых затрат в сравнении с фактическими за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения со ссылкой на нормы действующего законодательства).**
3. **Экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не по всем статьям расходов содержит перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования заявленных расходов.**
4. **В Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год, так и плановых расходов на 2018 год.**
5. **По таким статьям расходов, как содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», прочие подконтрольные расходы, в Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области отсутствует расшифровка принятых Комитетом обоснованных расходов по статьям, входящим в состав вышеуказанных статей.**
6. **Учитывая периодичность и неравномерность возникновения некоторых расходов (расходы на оформление земельно-правовых документов и получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов; расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования; расходы на услуги подрядных организаций по капитальному ремонту основных средств; расходы на получение сертификатов и лицензий) филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет по вышеуказанным статьям на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.**
7. **Определение Комитетом по тарифной политике Новгородской области плановых расходов на период регулирования путем индексации фактических расходов за предыдущие периоды, в условиях отсутствия достаточного документального подтверждения фактических затрат, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством в РФ, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области и выдано предписание о проведении дополнительного анализа расходов и изъятии по результатам из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не подтвержденных документально расходов.**
8. **В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за предыдущий 2016 год и за истекший период 2017 года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице:**

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **2016 факт,**  **тыс. руб.** | **2018** | **2018**  **принято регул. органом (ТБР)** | | **2018 расчет Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявка Филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **111 781,072** | **138 838,000** | **121 980,190** | **114 018,958** | **121 980,190** |  |  |
| 1.1. | Вспомогательные материалы | 97 993,762 | 110 096,000 | 106 110,650 | 99 185,169 | 106 110,650 |  |  |
| 1.1.1. | ГСМ | 40 671,140 | 44 673,000 | 43 727,650 | 40 873,695 | 43 727,650 |  |  |
| 1.1.2. | прочие вспомогательные материалы | 57 322,622 | 65 423,000 | 62 383,000 | 58 311,474 | 62 383,000 |  |  |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 13 787,310 | 28 742,000 | 15 869,540 | 14 833,789 | 15 869,540 |  |  |
| **2.** | **Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды)** | **549 057,944** | **778 466,000** | **669 616,487** | **625 912,900** | **674 928,300** |  | **5 311,813** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **379 554,662** | **594 902,000** | **501 724,939** | **468 979,389** | **507 997,895** | **124 352,40** | **36 812,81** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | 95 248,867 | 225 677,000 | 225 677,000 | 210 947,831 | 221 677,000 | 123 051,37 |  |
| 3.2. | Работы и услуги непроизводственного характера | 284 305,795 | 369 225,000 | 276 047,939 | 258 031,558 | 286 320,895 |  |  |
| 3.2.1. | Услуги связи | 6 543,241 | 8 778,000 | 6 868,800 | 6 420,497 | 7 049,97 |  |  |
| 3.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 22 959,355 | 25 607,000 | 24 737,400 | 23 122,874 | 24 737,40 |  |  |
| 3.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 31 089,555 | 40 342,000 | 34 525,105 | 32 271,769 | 33 497,223 |  |  |
| 3.2.4. | Расходы на юридические услуги | 371,729 | 4 732,000 | 400,520 | 374,379 | 400,52 |  |  |
| 3.2.5. | Расходы на информационные услуги | 94,241 | 373,000 | 101,540 | 94,913 | 101,54 |  |  |
| 3.2.6. | Расходы на консультационные услуги | 336,675 | 344,000 | 344,000 | 321,548 | 344,00 |  |  |
| 3.2.7. | Расходы на сертификацию | 541,242 | 300,000 | 61,000 | 57,019 | 0,000 | 61,00 |  |
| 3.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 37 502,428 | 53 443,000 | 40 406,730 | 37 769,520 | 40 406,73 |  |  |
| 3.2.9. | Расходы на командировки и представительские | 7 295,974 | 7 491,000 | 6 963,730 | 6 509,231 | 6 717,000 | 246,73 |  |
| 3.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 3 462,511 | 4 942,000 | 3 730,660 | 3 487,173 | 3 730,66 |  |  |
| 3.2.11. | Расходы на страхование | 12 438,814 | 14 289,000 | 6 907,000 | 6 456,204 | 6 907,000 |  |  |
| 3.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 848,657 | 3 799,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |  |
| 3.2.13. | Содержание управляющей компании | 112 232,087 | 117 957,000 | 58 979,670 | 55 130,268 | 95 792,480 |  | 36 812,81 |
| 3.2.14. | [Другие прочие подконтрольные расходы](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 48 589,288 | 86 828,000 | 92 021,784 | 86 016,163 | 66 636,384 | 993,3 |  |
| **4.** | **Внереализационные расходы** | **167,799** | **225,200** | **225,200** | **210,502** | **180,794** |  |  |
| 4.1. | Расходы на услуги банков | 167,799 | 225,200 | 225,200 | 210,502 | 180,794 |  |  |
| **5.** | **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения** | **72 386,097** | **81 748,340** | **1 723,689** | **1 611,190** | **3 655,670** |  | **1931,98** |
| 5.1. | Дивиденды | 0,000 | 20 000,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |  |
| 5.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 9 768,0 | 8 026,000 | 1 534,689 | 1 434,525 | 1 534,689 |  |  |
| 5.3. | [Прочие расходы из прибыли](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 62 618,097 | 53 722,340 | 189,000 | 176,665 | 2 120,981 |  | 1931,98 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 112 947,6** | **1 594 179,5** | **1 295 270,5** | **1 210 733** | **1 308 742,8** | **124 352,40** | **44 056,60** |

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области с учетом долгосрочных параметров регулирования**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Подконтрольные расходы на 2019 год определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в размере 1 246 704,613 тыс. руб. с учетом:

* утвержденных Комитетом по тарифной политике Новгородской области долгосрочных параметров регулирования на второй долгосрочный период регулирования,
* индекса потребительских цен на 2019 год - 104,0%,
* индекса изменения количества активов 1,38%,
* итогового коэффициента индексации 1,03.

На дополнительный запрос Комитета от 19.10.2018 №КЦ-1710-И филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмами от 30.10.2018 №МР2/6/02-03-07/6714, от 08.11.2018 №МР2/6/02-02-07/6910, от 27.11.2018 №МР2/6/02-02-07/7456 представлена актуализированная информация по количеству условных единиц на 31.12.2018, на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021, на 31.12.2022, а также за 2017 год и план на 2018 год с учетом фактических вводов за 9 месяцев 2018 года в формате таблиц №П2.1 и №П2.2, утвержденных приказом ФСТ от 06.08.2004 №20-э/2, а также информация по приросту условных единиц на 2018-2022 гг. по объектам инвестиционной программы филиала.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год рассчитаны Комитетом по методу долгосрочной индексации НВВ согласно п.11 Методических указаний № 98-э в размере 1 243 879,865 тыс. руб. с учетом:

* долгосрочных параметров регулирования на второй долгосрочный период регулирования,
* индекса потребительских цен согласно Прогнозу на 2019 год - 104,6%,
* индекса изменения количества активов 0,30% (с учетом фактического и планируемого исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год),
* итогового коэффициента индексации 1,027.

В экспертном заключении Комитета отмечено, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмами от 08.11.2018 №МР2/6/02-02-07/6910 и от 27.11.2018 №МР2/6/02-02-07/7456 представлен актуализированный расчет количества условных единиц, с учетом фактических вводов за 9 месяцев 2018 года и выводов основных средств на 01.01.2019 в формате таблиц №П2.1 и №П2.2, а также расчет (по объектам) по обоснованию увеличения плановых показателей условных единиц на 31.12.2018, на 31.12.2019-31.12.2022 с указанием физических параметров вводов по видам сетей и оборудования с дифференциацией по уровням напряжения.

Комитетом предусмотрены на 2019 год плановые показатели по условным единицам в размере 85 485,87 у.е., исходя из факта 9 месяцев 2018 года 85 612,58 у.е., выводов основных средств на 01.01.2019 относительно факта 9 месяцев (-325,03 у.е.) и прироста с учетом исполнения плана на 2019 год относительно 2018 года (+198,32 у.е.) (в т.ч. по таблице №П2.1: +79,72 у.е.; №П2.2: + 118,6 у.е.).

На 2019 год Комитетом предусмотрено следующее количество условных единиц с дифференциацией по диапазонам напряжения и видам оборудования по формам № П 2.1; № П 2.2:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| напряжение | 2019г. | | |
| №П2.1 | № П 2.2 | Всего |
| ВН | 3 354,31 | 13 056,45 | 16 410,76 |
| СН1 | 1 795,07 | 6 721,30 | 8 516,37 |
| СН2 | 13 759,22 | 34 625,11 | 48 384,33 |
| НН | 12 174,41 | 0 | 12 174,41 |
| Итого: | 31 083,01 | 54 402,86 | 85 485,87 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской областиот 27.12.2017 № 54/1 утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области, в том числе:

* базовый уровень подконтрольных расходов (на 2018 год) – 1 210 733 тыс. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75.

В письме филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 08.11.2018 №МР2/6/02-02-07/6910 в адрес Комитета указано, что филиал представляет актуализированный расчет фактических показателей количества условных единиц на 01.10.2018, в формате таблиц №П2.1 и №П2.2. Проанализировав представленные вышеуказанным письмом данные филиала по количеству условных единиц, Исполнитель отмечает, что в таблицах указаны плановые значения по условным единицам на 2018 год в количестве 85 712,51 у.е. с приростом к факту 2017 году 264,29 у.е. (отсутствуют раздельные показатели на 01.10.2018 с учетом фактического ввода и вывода объектов электросетевого хозяйства относительно факта 2017 года и на 01.01.2019 с учетом ожидаемого ввода до конца года), на 2019 год в количестве 85 911,33 у.е. с приростом к 2018 году 198,82 у.е.

Письмом от 27.11.2018 №МР2/6/02-02-07/7456 в адрес Комитета филиалом представлен расчет прироста условных единиц на 2018-2022 гг. (по годам) по объектам инвестиционной программы. В соответствии с расчетом прирост 2018 года составляет 1 650,041 у.е., 2019 года - 248,423 у.е.

Для подтверждения количества условных единиц, заявленных на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», в тарифном деле не представлены:

* пояснительная записка по приросту условных единиц за 2017 год, за истекший период 2018 года, на 2019 год с учетом исполнения утвержденной инвестиционной программы филиала;
* документы, подтверждающие изменение условных единиц (ввод и выбытие объектов электросетевого хозяйства за 2017 год и истекший период 2018 года с расчетом условных единиц по объектно).

Принимая во внимание различие данных по количеству условных единиц, представленных филиалом, Исполнитель считает возможным принять количество условных единиц на 2019 год на уровне, рассчитанном Комитетом, в размере 85 485,87 у.е.

Обоснованность установления Комитетом по тарифной политике Новгородской области индекса эффективности подконтрольных расходов как долгосрочного параметра регулирования на период 2018-2022 гг. анализируется Исполнителем в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета. На основании проведенного анализа Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

На основании выше изложенного, в соответствии с формулой 2 пункта 11 Методических указаний №98-э подконтрольные расходы на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составляют:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единица измерения | 2018 год ТБР | 2019 год заявка филиала | 2019 год ТБР | 2019 год Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 1 210 733 | 1 210 733 | 1 210 733 | 1 308 742,8 |
| 2 | индекс потребительских цен (ИПЦ) | % |  | 4,00 | 4,60 | 4,60 |
| 3 | индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | 2,00 | 2,00 | 1,00 |
| 4 | количество условных единиц (количество активов) | у.е. | 85 231,159 | 86 403,105 | 85 485,870 | 85 485,870 |
| 5 | индекс изменения количества активов | % |  | 1,38 | 0,30 | 0,30 |
| 6 | коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 7 | итого коэффициент индексации |  |  | 1,030 | 1,027 | 1,038 |
| **8** | **Подконтрольные расходы на 2019 год** | **тыс. руб.** |  | **1 246 704,613** | **1 243 879,865** | **1 358 293,178** |

По расчету Исполнителя подконтрольные расходы на 2019 год с учетом определенного Исполнителем в разделе «Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов». настоящего Отчета базового уровня подконтрольных расходов в размере 1 308 742,8 тыс. руб. и индекса эффективности подконтрольных расходов – 1% составляют 1 358 293,2 тыс. руб.

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### 

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### 

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В предложении по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» первоначально (заявление от 26.04.2017 №МР2/6/02-02-07/1855) были предложены следующие плановые показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,229 | 0,226 | 0,223 | 0,220 | 0,217 | 0,214 | 0,211 | 0,208 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,06 | 1,04 | 1,03 | 1,01 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |

В составе документов, предоставленных в Комитет, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Пояснительная записка к расчету плановых значений показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* Пояснительная записка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» по плановым значениям показателя уровня качества оказываемых услуг и порядок расчета его значения (для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2018 года и позднее);
* Пояснительная записка по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго»;
* Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на долгосрочный период 2018-2025 г. по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» (Форма 1.8)
* Мониторинг уровня качества оказываемых услуг по технологическому присоединению за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» (с расчетом плановых значений показателя уровня качества услуг по технологическому присоединению на период 2018-2025 гг.);

Позже, в рамках установления тарифов на долгосрочный период 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256. Предлагаемые значения показателей следующие:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,6761 | 8,546 | 8,4178 | 8,292 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8547 | 1,8268 | 1,7994 | 1,7724 | 1,7459 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» для обоснования предлагаемых на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. плановых значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг направлены в Комитет следующие материалы:

* Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на долгосрочный период 2018-2022 г. по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» (Форма 1.7);
* Расчет уровня надежности и качества поставляемых товаров и услуг за 2016 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» в формате шаблона;
* Данные, загруженные филиалом в комплексную систему сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения фактических показателей уровня надежности оказываемых услуг сетевых организаций.

Также, в рамках тарифной кампании по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 30.03.2017 №МР2/6/02-02-07/1403 в адрес Комитета направлены фактические данные по значениям показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета на 2018 год указано, что показатели уровней надежности и качества на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2022 годы как долгосрочные параметры регулирования определены в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976, на уровне, рассчитанном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 7,79764 | 7.09913 | 6.46319 | 5.88422 | 5.35711 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1.7890 | 1.7622 | 1.7358 | 1.7097 | 1.6841 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,0 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета на 2018 год анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Комитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг.

Показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2018-2022 гг., отличаются от показателей, утвержденных Комитетом. Показатели уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) утверждены Комитетом на 2018-2022 гг. на уровне, заявленном филиалом.

Исполнитель проанализировал представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и отмечает следующее.

Для второго и последующих расчетных периодов регулирования (2019-2022гг.) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг определены филиалом с применением темпа улучшения 0,015 к уровню 2018 года, в соответствии с пунктом 4.2.3 Методических указаний №1256.

В материалах тарифного дела в подтверждение заявленных показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены:

* Расчет плановых значений показателей надежности и качества оказываемых услуг для первого расчетного периода регулирования (2018 года) в долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 гг., определенных в соответствии с пунктом 4.2.2 Методических указаний №1256;
* Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций (формой 1.9).

Учитывая, что на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках раскрытия информации размещаются сведения о качестве обслуживания потребителей услуг, Исполнителем произведен расчет плановых показателей надежности оказываемых услуг на 2018-2022 гг. с использованием размещенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактических данных:

* 1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методический указаний № 1256:

| Показатель | Расчет показателей по фактическим данным филиала | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | среднее | минимальное |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 6,6397 | 8,8502 | 10,9348 | 8,8082 | 8,8082 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,7637 | 1,6285 | 2,2 | 1,8641 | 1,8641 |

1.2. Определение темпа улучшения применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 4,73976 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 4,59863 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определенное в соответствии с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 8,8082 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | -0,121891865 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет, так как п. 6 < 0,015) | 0,015 |
| № п/п | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,90886 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,86407 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,004760385 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,8082 | 8,6761 | 8,5460 | 8,4178 | 8,2915 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8641 | 1,8361 | 1,8086 | 1,7814 | 1,7547 | 1,7284 |

По мнению Исполнителя, плановые показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) установлены Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано заниженными.

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр), установленный Комитетом соответствует уровню, заявленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| **Филиал** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,6761 | 8,546 | 8,4178 | 8,292 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8547 | 1,8268 | 1,7994 | 1,7724 | 1,7459 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |
| **Комитет** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 7,79764 | 7,09913 | 6,46319 | 5,88422 | 5,35711 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,7890 | 1,7622 | 1,7358 | 1,7097 | 1,6841 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |
| **Исполнитель** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,6761 | 8,5460 | 8,4178 | 8,2915 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8361 | 1,8086 | 1,7814 | 1,7547 | 1,7284 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |

Снижение показателей надежности услуг по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области на долгосрочный период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. N 254-э/1.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 039 913,00 | 1 212 945,36 | 1 215 838,77 | 0,24 | 16,92 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 2 946,425 | 3 236 | 3 133,591 | -3,16 | 6,35 |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 8 618,346 | 7 622,627 | 2 106,454 | -72,37 | -75,56 |
| Аренда электросетевых объектов | 256 | 249 | 192,693 | -22,61 | -24,73 |
| Аренда помещений | 2 268 | 1 384 | 0 | -100,0 | -100,0 |
| Аренда транспорта | 8 | 400 | 0 | -100,0 | -100,0 |
| Прочая аренда | 6 137 | 5 589 | 1 913,761 | -65,76 | -68,82 |
| Налоги, всего, в том числе: | 82 282,76 | 159 611,095 | 75 382,975 | -52,77 | -8,39 |
| Плата за землю | 12 334,82 | 20 920,329 | 13 269,736 | -36,57 | 7,58 |
| Налог на имущество | 67 950,03 | 136 341,898 | 60 388,271 | -55,71 | -11,13 |
| Транспортный налог | 1 729,63 | 1 756,498 | 1 691,571 | -3,70 | -2,20 |
| Прочие налоги и сборы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 268,28 | 592,37 | 33,397 | -94,36 | -87,55 |
| Отчисления на социальные нужды | 178 201,6 | 193 911 | 192 329,488 | -0,82 | 7,93 |
| Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате) | 98 702,932 | 181 617,341 | 145 845 | -19,70 | 47,76 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 154 956,162 | 21 324,165 | 12 259,154 | -42,51 | -92,09 |
| Налог на прибыль | -51 268,5 | 51 788 | 0 | -100,0 | -100,0 |
| Амортизация | 544 971,293 | 672 855,04 | 614 948,593 | -8,61 | 12,84 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **2 059 324,02** | **2 504 910,63** | **2 261 844,03** | **-9,70** | **9,83** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 212 945,361 тыс. руб. исходя из:

* ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС на 2019 год, утвержденных Приказом ФАС России от 19.12.2017 г. № 1748/17;
* заявленной мощности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» от сетей ЕНЭС в размере 471,874 МВт;
* объема потерь электроэнергии в размере 128,400 МВт\*ч, рассчитанного исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в объеме 3 343,759 МВт.ч. и норматива потерь электроэнергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год для Новгородской области – 3,84 %, утвержденного приказом Минэнерго от 28.12.2017 г. №1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год».

В представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» пояснительной записке по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, указано что порядок расчета потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС основан на условиях договора №575/П «Оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети» между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 г.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы к заявлению и дополнительно письмом от 30.10.2018 № МР2/6/02-03-07/6714:

* Пояснения по расчету расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в составе общей пояснительной записки по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год;
* Расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019-2022 годы;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год и 9 месяцев 2018 года помесячно.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **609 851** | **603 094** | **1 212 945** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 494 185 | 501 067 | 995 252 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 475,642 | 468,105 | 471,874 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 173 164,15 | 178 402,53 | 175 762,42 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 115 666 | 102 028 | 217 694 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 68 222 | 60 178 | 128 400,35 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 695,43 | 1 695,43 | 1 695,43 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не поясняется каким образом определены ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС в размере 1 695,43 руб/МВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Комитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год, составляет 1 215 838,774 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения Комитета по тарифной политике Новгородской области в расчет затрат на 2019 год приняты следующие параметры, отличные от параметров, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»:

* Объем потерь электрической энергии, рассчитан с учетом планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в размере на 1 п/г - 64,306 млн.кВт.ч, на 2 п/г – 56,104 млн.кВт.ч с учетом анализа факта 2017 года (1 п/г – 63 613,046 тыс.кВт.ч, 2 п/г – 56 103,529 тыс.кВт.ч) и 9 месяцев 2018 года (1 п/г – 64 306,161 тыс.кВт.ч, 3 кв. – 26 702,86 тыс.кВт.ч);
* Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС приняты на уровне прогнозного на 2019 год значения Ассоциации «НП Совет рынка» ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь в размере 1732 руб./МВт.ч.
* Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года определена комитетом на основании приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Утверждено органом регулирования на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС", всего** | **тыс. руб.** |  |  | **1 215 838,774** |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 475,642 | 468,105 | 471,874 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 173 164,15 | 182 697,68 |  |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 64 306 | 56 104 | 120 410 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 732,00 | 1 732,00 |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Прогноз объема отпуска электроэнергии из ЕНЭС на 2019 год в размере 3 343 759 тыс.кВт\*ч (на 1 п/г 1 776 621 тыс.кВт\*ч, на 2 п/г 1 567 138 тыс.кВт\*ч), заявленный изначально филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», незначительно отличается от объема отпуска электроэнергии из ЕНЭС на 2019 год в размере 3 343 483 тыс.кВт\*ч, указанного в таблице № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями» на 2019 год, представленной в Комитет письмом от 14.08.2018 №МР2/6/06-02-08/4983.

По мнению Исполнителя объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС должен быть определен Комитетом, исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в объеме 3 343,483 МВт\*ч. с учетом нормативных потерь электроэнергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» для Новгородской области – 3,84%, утвержденного приказом Минэнерго от 28.12.2017 г. №1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год».

Величина заявленной мощности (на 1 п/г 475,6421 МВт, на 2 п/г 468,1052 МВт) в расчете затрат на 2019 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Исполнитель отмечает, что Комитетом при расчете расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» неправомерно применена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2019 года, утвержденная приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18.

По мнению Исполнителя обоснованным будет применение ставок, утвержденных на 2019 год приказом ФСТ России №293-э/3 от 09.12.2014 (в редакции приказа ФАС России от 19.12.2017 №1748/17). Так как на момент установления НВВ на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (25.12.2018 года) принятый 06.12.2018 г. со стороны ФАС России приказ №1710/18, вносящий изменения в приложение №1 и приложение № 2 приказа ФСТ России №293-э/3 от 09.12.2014 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии в период 01.07.2019 по 31.12.2019 г., не был зарегистрирован в Минюсте России и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации, а, следовательно, не мог быть использован со стороны Комитета по тарифной политике Новгородкой области при определении расходов. Дата регистрации в Минюсте России приказа ФАС России от 06.12.2018 №1710/18 - 27.12.2018г., дата публикации (<http://www.pravo.gov.ru>) – 28.12.2018 г.

По вопросу применения Комитетом ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС на уровне прогнозного на 2019 год значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь, в размере 1732 руб./МВт\*ч по данным, опубликованным Ассоциацией «НП Совет рынка», Исполнитель отмечает следующее.

На официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» публикуется информация о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

На момент установления Комитетом по тарифной политике Новгородской области необходимой валовой выручки на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС на 2019 год для Новгородской области являлись данные, опубликованные на официальном сайте Ассоциации НП «Совет рынка» по состоянию на 20.12.2018 года. Величина тарифа на указанную дату составляла   
1 716 руб./МВт\*ч. Комитетом по тарифной политике Новгородской области величина соответствующего тарифа была принята по данным, опубликованным по состоянию на 01.11.2018 года (в размере 1 732 руб./МВт\*ч).

По мнению Исполнителя для расчета расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» должна применяться последняя актуальная прогнозная ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год на момент установления Комитетом необходимой валовой выручки для филиала, т.е. в размере 1 716 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету Исполнителя** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **611 254,33** | **604 332,53** | **1 215 586,86** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 494 184,96 | 501 066,91 | 995 251,87 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 475,642 | 468,105 | 471,874 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 173 164,15 | 178 402,53 | 175 762,42 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 117 069,37 | 103 265,62 | 220 334,99 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 68 222 | 60 178 | 128 400,35 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 716,00 | 1 716,00 | 1 716,00 |

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год в размере 1 215 586,86 тыс. руб.

Полученная величина расходов ниже расходов, определенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области, на 251,91 тыс. руб.

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2019 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2021 год.

Справочно: Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактические расходы за 2019 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составляют 1 225 459,86 тыс. руб.:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2019 год факт филиала** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **614 459,06** | **611 000,79** | **1 225 459,86** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 494 184,86 | 513 130,18 | 1 007 315,04 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 475,642 | 468,105 | 471,874 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 892,85 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 120 274,21 | 97 870,61 | 218 144,82 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 58 703 | 59 553 | 118 255 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 2 048,87 | 1 643,43 | 1 844,69 |

Таким образом, компенсация незапланированных расходов за 2019 год для включения в НВВ на 2021 год (в составе корректировки неподконтрольных расходов по итогам 2019 года в соответствии с формулой 7 пункта 11 Методических указаний №98-э) в части расходов на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС", составляет 9 621,09 тыс. руб.

| **наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2019 год** | **Факт**  **за 2019 год** | **Корректировка в 2021 году**  **(+) недополучено** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 215 838,774 | 1 225 459,86 | 9 621,09 |

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 3 236 тыс. руб.

Для обоснования расходов на тепловую энергию на собственные нужды филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены в тарифном деле и дополнительно письмами от 30.10.2018 № МР2/6/02-03-07/6714 и от 27.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7456 на запросы Комитета:

* расчеты на 2019 год по договорам с ресурсоснабжающими организациями (с указанием плановых объемов потребления, тарифов, суммы расходов) по производственным отделениям филиала;
* договоры с ресурсоснабжающими организациями ООО «Газпром Межрегионгаз Великий Новгород», ООО «ТК Новгородская»;
* счета-фактуры за 2017 год, 9 месяцев 2018 года, оборотно-сальдовые ведомости счета 60.01.01 за 2017 год, 9 месяцев 2018 года по исполнительному аппарату и отделениям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (Боровичские электрические сети, Ильменские электрические сети).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет принял в расчет НВВ на 2019 год расходы на тепловую энергию в размере 3 133,591 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что расходы предусмотрены с учетом:

* пункта 29 Основ ценообразования;
* фактических за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и планируемых расходов на 2019 год (объемов и стоимости) по данной статье;
* утвержденных в установленном порядке на 2017-2018 год и корректировкой на 2019 год с учетом Прогноза уровня тарифов для ресурсоснабжающих организаций Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области на коммунальные услуги;
* доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год в размере 98,29%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* Объемы потребления на 2019 год запланированы филиалом на уровне факта 2017 года и ожидаемого потребления за 2018 год;
* Сумма плановых объемов потребления на 2019 год, представленных филиалом в разрезе производственных отделений и аппарата управления, не совпадает с объемом тепловой энергии, указанным в сводном расчете;
* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год.

Учитывая, что принятые Комитетом на 2019 год расходы на тепловую энергию в размере 3 133,591 тыс. руб. выше фактических расходов филиала за 2017 год на 106,4% и незначительно отличаются от расходов, заявленных филиалом в размере 3 236 тыс. руб., а также принимая во внимание большое количество теплоснабжающих организаций Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области, оказывающих услуги исполнительному аппарату и производственным отделениям филиала, Исполнитель считает возможным без проведения анализа принять как экономически обоснованный размер расходов по данной статье, определенный Комитетом в размере 3 133,591 тыс. руб.

### **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Исполнитель для справки отмечает, что [Постановление](https://internet.garant.ru/#/document/73365069/entry/1003)м Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. N1892 внесены изменения в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования N1178 (изменения вступили в силу с 30 декабря 2019 года). Так, в соответствии с изменениями, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с [пунктом 29](file:///Z:\Ю%20Э%20С\План%20ФХД%20ЮЭС%20на%202020\Аренда%20(Изменения%20в%20Основах%20ценообр.с%2030.12.2019).rtf#sub_200179) Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2019/ заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 8 669 | 7 622 | 2 106,454 | -72,37 | -75,56 |
| Аренда электросетевых объектов | 256 | 249 | 192,693 | -22,61 | -24,73 |
| Аренда помещений | 2 268 | 1 384 | - | -100,00 | -100,00 |
| Аренда транспорта | 8 | 400 | - | -100,00 | -100,00 |
| Прочая аренда | 6 137 | 5 589 | 1 913,761 | -65,76 | -68,82 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 7 622,627 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2019 год и фактической за 2017 год суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет арендной платы за имущество на 2019 год в разрезе договоров аренды (с указанием факта 2017 года и прогноза за 2018 год);
* Пояснительная записка к расчету арендной платы за имущество на период 2017-2019 гг.;
* Договоры на аренду помещений с: ИП Мягковой Ю.П. от 11.10.2017 №1;   
  ИП Жуковым А.В. от 20.04.2017 №133, от 29.12.2017 № 602; ИП Тян А.И. от 01.08.2016 №322;
* Договоры на объекты электросетевого хозяйства с: АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2017 №ДГ-17-00347 и письмо   
  АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от 21.09.2017 №ВП-14-15-16397 по расшифровке арендной платы; Болотиным В.В. от 01.02.2014 №77-02/14;   
  АО «Новгородоблэлектро» от 01.01.2016 №7-2015/СП-ч с доп.соглашением от 01.11.2017;
* Договоры на прочие объекты с: ОАО «Северо-Западный Телеком» от 17.06.2004 №144 и ОАО «Ростелеком» от 01.04.2012 №000762/2012 0206 и письмо ПАО «Ростелеком» от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 с расшифровкой арендной платы;
* Договоры на оказание авиауслуг с: ООО «НЕОН» от 22.11.2017 №01/11/2017, от 22.11.2017 №02/11/2017, от 22.11.2017 №03/11/2017;
* Первичные документы и регистры бухгалтерского учета за 2017 год и 9 месяцев 2018 года по аренде имущества (оборотно-­сальдовые ведомости и анализ счета 76.04, копии счетов-фактур, платежных поручений).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на аренду имущества на 2019 год определены Комитетом с учетом наличия фактических договоров на аренду энергообъектов, прочего имущества, с учетом п.28 Основ ценообразования и предусмотрены в размере 2 106,454 тыс. руб. (в т.ч. энергообъекты - 192,6934 тыс. руб., прочие - 1913,7606 тыс. руб.).

Комитетом исключены расходы по договорам:

* аренды помещений с ИП Жуковым А.В. от 20.04.2017 №133, от 29.12.2017 №602 в связи с отсутствием расшифровки с учетом п.28 Основ ценообразования;
* с ООО «НЕОН» от 22.11.2017 №01/11/2017, от 22.11.2017 №02/11/2017, от 22.11.2017 №03/11/2017, т.к. оказание авиауслуг не относится к аренде имущества и не относится к неподконтрольным расходам.

Затраты по аренде имущества, предусмотренные в представленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расчете без обоснования с приложением соответствующих договоров, также исключены Комитетом.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Аренда электросетевых объектов.

Договор аренды с АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2017 №ДГ-17-00347 на аренду воздушной линии протяженностью 42,9 км заключен с 01.01.2017 до 30.11.2017 с пролонгацией на очередные 11 месяцев. Сумма аренды по договору составляет 198 461,43 руб. в год с учетом НДС 18% (168 187,65 руб. без НДС). Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представил в Комитет письмо АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от 21.09.2017 №ВП-14-15-16397, в соответствии с которым амортизация по арендуемому имуществу составляет 80,964 тыс. руб. в год, налог на имущество 33,943 тыс. руб. в год. Исполнитель отмечает, что Арендодатель не уточняет за какой период, указанные в письме суммы амортизации и налога на имущество, а также не подтверждает их документально (не приложены ведомость амортизационных отчислений и налоговая декларация с расчетом налога на имущество по арендуемым объектам).

В расчете арендной платы за имущество на 2019 год, представленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в разрезе договоров аренды (с указанием факта 2017 года и прогноза за 2018 год), договор аренды с АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2017 №ДГ-17-00347 учтен дважды с суммами 200 тыс. руб. и 168 тыс. руб.

Договор с АО «Новгородоблэлектро» от 01.01.2016 №7-2015/СП-ч о предоставлении ограниченного права доступа пользования имуществом (инфраструктурой электроэнергетики) для размещения сетей связи (с дополнительным соглашением от 01.11.2017) на сумму 42 228 руб. в год с учетом НДС 18% (35 786,44 руб. без НДС) с условием пролонгации на каждый последующий календарный год не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Договор аренды с Болотиным В.В. от 01.02.2014 № 77-02/14 на сумму 42 000,00 руб. в год без НДС также не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Аренда помещений.

Договоры на аренду помещений с ИП Жуковым А.В. от 20.04.2017 №133, от 29.12.2017 №602 не содержат расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования, следовательно не могут быть учтены при расчете необходимой валовой выручки. Кроме того, срок аренды по договору от 20.04.2017 №133 установлен до 31.12.2017г., срок аренды по договору от 29.12.2017 №602 установлен до 30.11.2018г. Условия пролонгации договорами не предусмотрены.

Прочая аренда.

Предметом договоров с ООО «НЕОН» от 22.11.2017 №01/11/2017, от 22.11.2017 №02/11/2017, от 22.11.2017 №03/11/2017 является оказание авиационных услуг с использованием вертолетов при плановых осмотрах труднодоступных ЛЭП, при проведении аварийно-восстановительных работ на ВЛ, к которым затруднен проезд на гусенично-тракторной технике. Расходы по указанным договорам не являются арендой имущества и, следовательно, не относятся к неподконтрольным расходам.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы по вышеуказанным договорам с ООО «НЕОН» заявлять по статье «транспортные услуги» с приложением обоснования о целесообразности и производственной необходимости данных услуг.

В расчете арендной платы за имущество на 2019 год, представленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в разрезе договоров аренды (с указанием факта 2017 года и прогноза за 2018 год), имеются арифметические ошибки: суммы по договорам с ООО «НЕОН» указаны, но не учтены в итоговых строках в колонках прогноза за 2018 год и плана на 2019 год.

Договор на аренду цифровых каналов связи с ОАО «Северо-Западный Телеком» от 17.06.2004 №144 на сумму 1 020 000 руб. в год с учетом НДС 18% (864 406,78 руб. без НДС) со сроком аренды до 31.12.2018 г. не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Договор на аренду цифровых каналов связи с ОАО «Ростелеком» от 01.04.2012 № 000762/2012\_0206 на сумму 3 700 759,20 руб. в год без НДС заключен с условием пролонгации на каждый последующий календарный год и также не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представил в Комитет письмо ПАО «Ростелеком» от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 с расшифровкой арендной платы по вышеуказанным договорам. Исполнитель отмечает, что Арендодателем, указанные в приложении к письму размеры амортизации из расчета на 1 км оптических волокон на сумму 1 327,56 тыс. руб. по договору от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 и 174,26 тыс. руб. по договору от 17.06.2004 №144 не подтверждены документально (не приложены ведомости амортизационных отчислений по арендуемым объектам).

Указанные в расчете арендной платы за имущество на 2019 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» договор аренды транспорта с ООО «АвтоСпецТранс» и договор с ООО «Эльстер Метроника» не представлены Исполнителю для анализа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2019 год), в соответствии с которым расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, Исполнитель считает обоснованной сумму арендной платы в размере 2 106,45 тыс. руб., принятом Комитетом.

|  |  |
| --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Расчет Исполнителя на 2019, тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 2 106,454 |
| Аренда электросетевых объектов | 192,693 |
| Аренда помещений | - |
| Аренда транспорта | - |
| Прочая аренда | 1 913,761 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в материалах представлять на очередной год текущего долгосрочного периода:

* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду с приложением подтверждающих документов (ведомости амортизационных отчислений, налоговых деклараций с расчетом налога по арендуемым объектам, инвентарные карточки по форме ОС-6 с указанием данных о дате ввода в эксплуатацию, сроке использования);
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы по аренде имущества за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26; реестры счетов-фактур, актов оказанных услуг; копии счетов-фактур, актов и др.).

### 

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги, сборы определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2019/ заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **82 282,76** | **159 611,095** | **75 382,975** | **-52,77** | **-8,39** |
| Плата за землю | 12 334,82 | 20 920,329 | 13 269,736 | -36,57 | 7,58 |
| Налог на имущество | 67 950,03 | 136 341,898 | 60 388,271 | -55,71 | -11,13 |
| Транспортный налог | 1 729,63 | 1 756,498 | 1 691,571 | -3,70 | -2,20 |
| Прочие налоги и сборы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 268,28 | 592,370 | 33,397 | -94,36 | -87,55 |

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки).

Порядок определения размера арендной платы за земельные участки установлен Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582.

Постановлением Правительства Новгородской области от 01.03.2016 № 89 утвержден Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Новгородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов.

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Налог на имущество.

Порядок определения налога на имущество установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Федеральным законом от 03.08.2018 №302-ФЗ внесены изменения с 01.01.2019 в статью 374 НК РФ – исключается движимое имущество из расчета налога на имущество.

Транспортный налог.

Порядок определения транспортного налога на территории Новгородской области установлен Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 379-03 «О транспортном налоге», который определяет налоговые ставки, предусматривает налоговые льготы и основания для их использования.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Плата за загрязнение окружающей среды регламентируется Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Порядок определения платы и ее размеры определены Постановлениями Правительства РФ от 28.08.1992 №632, от 12.06.2003 №344, от 13.09.2016 №913, от 03.03.2017 № 255.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье «Налоги» заявлена сумма расходов на 2019 год в размере 159 611,095 тыс. руб.

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки) в размере 20 920,329 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к расчету арендной платы за землю на период 2017-2019 гг.;
* расчет арендной платы за земельные участки и земельного налога по каждому объекту по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» за отчетный период 2017 года, по прогнозу на 2018 год и предложение на 2019 год;

дополнительно письмом от 27.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7456:

* обороты по счетам 68.06; 76.17 за 2017 год и дополнительно за 9 месяцев 2018 года.

В своей пояснительной записке Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» отмечает о проведение в конце 2016 года работы по оспариванию кадастровой стоимости по 6 земельным участкам под объектами филиала. В результате оспаривания экономия за 2016 год составила около 3 500 тыс. руб., за 2017 год около 3 300 тыс. руб. Также проведена работа по понуждению Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области при расчете арендной платы на 2017 год применять предельные ставки арендной платы для земельных участков, которые предоставлены для размещений объектов электроэнергетики в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2011 №507, в результате чего образовалась экономия арендной платы за землю в 2017 году.

Налог на имущество в размере 136 341,898 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на имущество филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет налога на имущество на 2017, 2018, 2019 годы;
* налоговая декларация по налогу на имущество за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;

Дополнительными письмами от 30.10.2018 № МР2/6/02-03-07/6714 , от 23.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7401, от 10.12.2018 № МР2/6/02-02-07/7772 на запросы Комитета филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены расчеты по налогу на имущество на 2019-2022 гг. (по годам, по-объектно и свод) с учетом утвержденной инвестиционной программы и скорректированной инвестиционной программы филиала (приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@).

Транспортный налог в размере 1 756,498 тыс. руб.

Для обоснования расходов по оплате транспортного налога филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет транспортного налога по видам транспортных средств за отчетный период 2017 года, ожидаемый 2018 года и плановый период 2019 года;
* налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;
* расчет платы за транспортные средства массой свыше 12 тонн за 2017 год;
* платежные поручения за 2017 год №15851, №19655, №50633; дополнительно письмом от 27.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7456:
* оборотно-сальдовая ведомость и анализ счета 68.07 за 2017 год по налогу на транспортные средства.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере 592,37 тыс. руб.

Для обоснования расходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* пояснительная записка;
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду факт за 2017год, план на 2019 год;
* дополнительно письмом от 27.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7456:
* оборотно­-сальдовая ведомость и анализ счета 76.19 за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом определена сумма расходов по статье «Налоги» на 2019 год в размере 75 382,975 тыс. руб.

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки) в размере 13 269,736 тыс. руб.

Указанные расходы предусмотрены Комитетом с учетом Налогового кодекса РФ, Федерального закона от 25.10.2001 № 136-ФЗ и пункта 29 Основ ценообразования. При расчете платы за землю учитывалась доля услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 96,78% (сч.26).

Арендная плата за землю на 2019-2022 годы на соответствующий год долгосрочного периода регулирования принята комитетом по ставкам с учетом фактической оплаты за отчетный период 2017 года, 9 месяцев 2018 года, ожидаемой за 2018 год и прогнозным ставкам с учетом ИПЦ согласно Прогнозу.

Налог за землю принят Комитетом на 2019 год в размере предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» 1,426 тыс. руб.

Налог на имущество в размере 60 388,271 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения, при расчете налога на имущество Комитет руководствовался Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 384-03 «О налоге на имущество организаций», статьей 380 НК РФ (с изменением от 27.11.2017 № 335-ФЗ) (увеличение ставки на 2017г.- 1,6%, на 2018г.- 1,9%, с 2019г. -2,2% от остаточной стоимости имущества), а также учитывал, что ФЗ от 03.08.2018 № ЗО2-ФЗ внесены изменения с 01.01.2019 в ст. 374 НК РФ (исключается движимое имущество из расчета налога на имущество).

Комитетом налог на имущество предусмотрен на период 2019-2022 годы с учетом:

* амортизационных ведомостей по расчету остаточной стоимости основных средств;
* вводов по действующей инвестиционной программе (ИПР);
* изменения с 01.01.2019 в ст. 374 НК РФ;
* доли 98,29% услуг по передаче электроэнергии при расчете по объектам общехозяйственного назначения.

В своем экспертном заключении Комитет отметил, что по отчету за 9 месяцев 2018 года размер уплаченного налога на имущество в услугах по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» составил 62 779,333 тыс. руб.

Транспортный налог в размере 1 691,571 тыс. руб.

Комитетом проведен анализ представленных материалов, фактических 2017 года, ожидаемых на 2018 год и планируемых расходов на 2019-2022 годы по данной статье.

Расходы по транспортному налогу в услугах по передаче электрической энергии предусмотрены на основании Областного закона Новгородской области от 30.09.2008 № 379-03 «О транспортном налоге» ( в редакции от 04.04.2018 № 242-03) на фактическое количество автотранспортных средств всего по филиалу на 2019 год, с учетом доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год - 98,29% по транспортным средствам общехозяйственного назначения.

Исключены из расчета 2 легковых автотранспортных средства представительского класса с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. и свыше 250 л.с. в размере 60,975 тыс.руб.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 в расчете учтена плата за использование транспортных средств массой свыше 12 тонн.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере 33,3967 тыс. руб.

Плата за загрязнение окружающей среды определена комитетом в пределах лимита (исключены расходы за сверхлимитные объемы) с учетом отчетных показателей за 2017 год, установленных ставок на 2019 год, доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 98,29%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не представлен расчет арендной платы на 2019 год за земельные участки под административными зданиями и объектами вспомогательных производств (гаражи, склады, производственные базы) с распределением по видам деятельности согласно учетной политике.

Арендная плата за земельные участки на 2019 год определена филиалом с индексом роста 4% от прогнозной (ожидаемой) арендной платы за 2018 год. Необходимо отметить, что прогнозный размер арендной платы за 2018 год значительно превышает фактическую арендную плату за земельные участки в 2017 году (на 65%) и не обоснован филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Исполнитель отмечает, что в составе тарифной заявки филиалом представлены копии договоров аренды земельных участков (в том числе заключенных в 2018 году) не в полном объеме в соответствии с перечнем, отраженным в расчете арендной платы за землю. Кроме того, срок действия некоторых договоров аренды либо истек, либо не распространяется на период регулирования, а документы, подтверждающие продление сроков филиалом не представлены.

Принимая во внимание выше сказанное, Исполнитель считает обоснованным принятый Комитетом на 2019 год размер платы за землю в размере 13 269,736 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2017 год и ИПЦ согласно Прогнозу, а также доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 96,78% (сч.26).

Налог на имущество.

В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2019 год, не указано, какие объекты недвижимого имущества, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» изначально заявлялась сумма по налогу на имущество на 2019 год в размере 136 341,898 тыс. руб.

Письмом от 10.12.2018 №МР2/6/02-02-07/7772 на дополнительный запрос Комитета филиалом представлены расчеты налога на имущество с учетом вводов по утвержденной и скорректированной инвестиционной программе и с учетом внесенных Федеральным законом от 03.08.2018 №ЗО2-ФЗ изменений в ст. 374 Налогового кодекса РФ (с 01.01.2019 из базы расчета налога на имущество исключается движимое имущество).

В соответствии со скорректированным (актуализированным) филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расчетом с учетом вводимых в 2018 году основных средств по утвержденной инвестиционной программе сумма налога на имущество на 2019 год составила 95 526,85 тыс. руб., в том числе:

* 2 674,97 тыс. руб. налог по ставке 2% от кадастровой стоимости имущества;
* 92 851,88 тыс. руб. налог по ставке 2,2% от среднегодовой стоимости имущества (в т.ч. 25 949,55 тыс. руб. по вводимым в 2018 году объектам согласно утвержденной инвестиционной программе).

| **Наименование** | **Ед.изм.** | **Расчет Филиала \***  **на 2019 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **1. Расчет налога на имущество по базе среднегодовой стоимости** |  |  |
| Среднегодовая стоимость недвижимого имущества на балансе филиала | тыс. руб. | 3 041 015,19 |
| Ставка налога | % | 2,2 |
| **Сумма налога на имущество** | тыс. руб. | **66 902,33** |
| **2.Расчет налога на имущество по базе кадастровой стоимости** |  |  |
| Кадастровая стоимость недвижимого имущества на балансе филиала | тыс. руб. | 133 748,35 |
| Ставка налога | % | 2,0 |
| **Сумма налога на имущество** | тыс. руб. | **2 674,97** |
| **3.Расчет налога на имущество по вводимым объектам недвижимого имущества в соответствии с утвержденной инвестиционной программой** |  |  |
| Стоимость вводимого в 2018 году недвижимого имущества в соответствии с утвержденной инвестиционной программой | тыс. руб. | 1 179 524,84 |
| Ставка налога | % | 2,2 |
| **Сумма налога на имущество** | тыс. руб. | **25 949,55** |
| **ИТОГО сумма налога на имущество по филиалу** | тыс. руб. | **95 526,85** |

\*- расчет составлен с учетом деления на движимое и недвижимое имущество по данным бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», представленным в Комитет.

Проанализировав данные, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

Приказом Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области от 28 декабря 2017 г. N3402 определен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на 2018 год.

Среднегодовая стоимость недвижимого имущества, указанная в расчете филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по данным бухгалтерского учета, соответствует остаточной стоимости по состоянию на 31.12.2019, отраженной в отчете по основным средствам – ведомости амортизационных отчислений, представленном филиалом (первоначальная стоимость минус накопленный износ на 01.01.2019 минус износ начисленный в 2019 году).

Согласно Приложению №4 к приказу Минэнерго России от 16.12.2016 года №1333 планируется ввести в эксплуатацию в 2018 году объекты недвижимого имущества по следующим инвестиционным проектам филиала «Новгородэнерго»:

* Строительство ПС 110/10 кВ «Бор»;
* Строительство ПС 110/10 кВ «Варгусово»;
* Строительство ПС 110/10 кВ «Дорожная»;
* Строительство ПС 110/10 кВ «Магистральная»;
* Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов.

В представленном филиалом отчете по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений (по объектно) за 9 месяцев 2018 года отсутствуют объекты, планируемые к вводу в 2018 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (ПС 110/10 кВ «Бор», ПС 110/10 кВ «Варгусово», ПС 110/10 кВ «Дорожная», ПС 110/10 кВ «Магистральная»). Вышеуказанные объекты строительства отражены в представленном филиалом отчете по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений на 2019 год и расчете по налогу на имущество (пообъектно) на 2019 год.

Исполнитель обращает внимание, что при определении суммы амортизационных отчислений на 2019 год, Комитетом по тарифной политике Новгородской области учтены вышеуказанные объекты строительства, планируемые к вводу в эксплуатацию в 2018 году согласно утвержденной инвестиционной программе (ПС 110/10 кВ «Бор», ПС 110/10 кВ «Варгусово»,   
ПС 110/10 кВ «Дорожная», ПС 110/10 кВ «Магистральная»), в соответствии с расчетом, представленным филиалом (соответствующие риски отражены Исполнителем в разделе 6.6. «Амортизация»).

Принимая во внимание отсутствие возможности оценки Исполнителем принятого Комитетом на 2019 год налога на имущество в размере 60 388,271 тыс. руб., в условиях не представленного в экспертном заключении Комитета расчета налога на имущество и отсутствия в нем информации об объектах недвижимого имущества вводимых согласно утвержденной инвестиционной программе и учтенных Комитетом при расчете, Исполнитель считает обоснованным определить налог на имущество на 2019 год, исходя из расчета, представленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год без учета не введенных на момент установления тарифов на 2019 год объектов недвижимого имущества согласно утвержденной инвестиционной программе.

На основании вышеизложенного, по мнению Исполнителя, налог на имущество на 2019 год составит 69 577,30 тыс. руб. (95 526,85 - 25 949,55), что на 9 189,03 тыс. руб. больше, чем принято Комитетом.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в материалах представлять на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.

Транспортный налог.

По результатам анализа представленных филиалом в материалах тарифного дела документов, Исполнитель отмечает, что величина транспортного налога в налоговой декларации за 2017 год по транспортному налогу не соответствует величине налога, отраженной в бухгалтерской отчетности и расчетной таблице по транспортному налогу на 2019 год (декларация – 1 623,482 тыс. руб., оборотно-сальдовая ведомость по сч.68.07 – 1 823,62 тыс. руб. (без пени), таблица расчет транспортного налога всего по филиалу - 1 743,52 тыс. руб.)

Исполнитель считает, что Комитетом правомерно исключены из расчета транспортного налога на 2019 год 2 легковых автотранспортных средства представительского класса с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. и свыше 250 л.с. на сумму 60,975 тыс. руб., так как отсутствует экономическая обоснованность и целесообразность их использования.

По мнению Исполнителя, принятый Комитетом на 2019 год размер транспортного налога в размере 1 691,57 тыс. руб. по остальным транспортным средствам, заявленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», является обоснованным.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» плата за негативное воздействие на окружающую среду заявлена на 2019 год с ростом в 1,8 раза к факту 2017 года.

Исполнитель считает обоснованным учет Комитетом размера платы за загрязнение окружающей среды в пределах лимита в размере 33,397 тыс. руб. с учетом отчетных показателей за 2017 год, установленных ставок на 2019 год, доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 98,29%.

По мнению Исполнителя обоснованный размер расходов в целом по статье «Налоги» на 2019 год составляет 84 572,00 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **Принято регулирующим органом на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **82 282,76** | **159 611,095** | **75 382,975** | **84 572,00** |
| Плата за землю | 12 334,82 | 20 920,329 | 13 269,736 | 13 269,74 |
| Налог на имущество | 67 950,03 | 136 341,898 | 60 388,271 | 69 577,30 |
| Транспортный налог | 1 729,63 | 1 756,498 | 1 691,571 | 1 691,57 |
| Прочие налоги и сборы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 268,28 | 592,370 | 33,397 | 33,40 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год необоснованно не учтена сумма расходов по статье «Налоги» в размере 9 189,03 тыс. руб.

### 

### **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе расходы на оплату труда и страховые взносы.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 193 911,00 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2019 год и фактической за 2017 год суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет отчислений страховых взносов от ФОТ за 2017 год, ожидаемый 2018 год и на 2019 год;
* Расчет по страховым взносам за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (по форме КНД 1151111);
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2017 год по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (по форме 4-ФСС);

дополнительно письмом от 27.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7456:

* Оборотно-­сальдовая ведомость по счету 69 за 2017 год и за 9 месяцев 2018 года;
* Уведомление Фонда социального страхования Российской Федерации по уровню страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по виду деятельности «передача электроэнергии» от 14.04.2018;
* Расчет ФОТ за 2017 год и плана на 2019 год в формате таблицы № П 1.16, утвержденной приказом ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2;
* Ежемесячные отчеты о численности и заработной плате работников за 2017 год по форме статистической отчетности №П-4;
* Мониторинги по ФОТ с информацией по категориям работников (фактическая численность, средняя тарифная ставка, расчет ступени тарифного коэффициента за 2017 год, премии, выплаты, ФОТ).

Заявленная на 2019 год сумма расходов по статье в размере 193 911,00 тыс. руб. рассчитана филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», исходя из планируемого фонда оплаты труда на 2019 год и процента страховых взносов в размере 29,755%. Пояснения по размеру страховых взносов, примененному в расчете, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом расходы по статье приняты в размере 192 329,488 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что расходы на страховые взносы от фонда оплаты труда на 2019 год рассчитаны с учетом:

* предельной величины базы для исчисления страховых взносов с 01.01.2018 постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1378 с учетом ст.419, 421, 426 НК РФ;
* размера страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 0,4% по виду деятельности «передача электроэнергии» в соответствии с уведомлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 14.04.2018.

Комитетом, исходя из регрессивного порядка расчета, расходы на страховые взносы от ФОТ приняты на 2019 год в размере 29,909% (на уровне фактического процента отчислений 2017 года) от ФОТ в размере 643 048,873 тыс. руб., рассчитанного путем индексации базового уровня фонда оплаты труда, принятого на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет регулирующего органа на**  **2019** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 643 048,873 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 192 329,488 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,909 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда на 2019 год в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

Принимая во внимание, что Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 674 928,30 тыс. руб. и коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2019 год в размере 1,03786, плановые расходы на оплату труда на 2019 год составляют 700 481,77 тыс. руб.

Таким образом, исходя из фактического процента отчислений за 2017 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,909%, расходы на отчисления на социальные нужды составят 209 507,09 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2019 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 700 481,77 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 209 507,09 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,909 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 17 177,60 тыс. руб.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год была первоначально заявлена сумма амортизации в размере 672 855,04 тыс. руб.

В материалах тарифного дела, а также дополнительными письмами от 30.10.2018 № МР2/6/02-03-07/6714 и от 23.11.2018 № МР2/6/02-02-07/7401 на запросы Комитета от 19.10.2018 №КЦ-1710-И и от 20.11.2018 № КЦ-1984-И для обоснования расходов по амортизации филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету амортизационных отчислений;
* сводный расчет амортизационных отчислений на 2019-2022 гг. с учетом п.27 Основ ценообразования с вводом основных средств в соответствии с проектом инвестиционной программы (ИПР);
* отчеты по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений (по объектно) по факту 2017 года, 9 месяцев 2018года и план 2019 - 2022 годы с учетом п.27 Основ ценообразования и ввода основных средств в соответствии с действующей инвестиционной программы и с проектом корректировки инвестиционной программы;
* расчеты среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям на 2019-2022 годы с учетом п.27 Основ ценообразования в формате таблиц № П 1.17.1, утвержденных приказом ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2;
* инвентарные карточки учета объектов основных средств по форме ОС-6 (выборочно по группам основных средств);
* пояснительная записка по причинам различия в сроках полезного использования основных средств.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Сумма амортизационных отчислений на 2019 год принята Комитетом с учетом п.27 Основ ценообразования №1178 в размере 614 948,593 тыс. руб. с учетом фактического уровня за 2017 год, фактических вводов и ожидаемого уровня в 2018 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

В экспертном заключении Комитет отмечает уровень фактического исполнения филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» инвестиционной программы (в услугах по передаче электроэнергии):

* за 2017 г.- 134,14%, всего с учетом технологического присоединения- 158,9%;
* за 9 месяцев 2018 года -140%, всего с учетом технологического присоединения - 79,61%.

Также Комитет указывает фактическую амортизацию согласно отчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», которая составила:

* за 2017 год- 544 971,293 тыс. руб.;
* за 6 месяцев 2018 года- 270 533,5 тыс. руб.;
* за 9 месяцев 2018 года- 407 142,1 тыс. руб.

Сводный расчет амортизационных отчислений на 2019 год, отраженный в экспертном заключении Комитета (тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Балансовая (первоначальная) стоимость основных производстве иных фондов на начало  периода | Ввод основных производственных фондов | Выбытие основных производственных фондов | Балансовая стоимость основных производственных фондов на конец периода | Среднегодовая стоимость основных производственных фондов | Средняя норма амортизационных отчислений | Годовая сумма амортизационных отчислений |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Филиал ПАО «МРСК Северо-запада» –«Новгородэнерго»**  (первоначально к 01.05.2018) | 6 371 750 | 676 674 | 0 |  | 6 373 659 | 10,6 | 672 855,000 |
| (расчет 1  вводы по проекту корр. ИПР) | 9 695 548 | 2 240 790 | 0 | 11 936 338 | 10 815 943 | 6,0 | 648 143,066 |
| (расчет 2  вводы по утвержд. ИПР) | 9 695 548 | 1 842 457 | 0 | 11 538 005 | 10 616 776 | 5,79 | 614 948,593 |
| **Комитет** | 9 695 548 | 1 842 457 | 0 | 11 538 005 | 10 616 776 | 5,79 | 614 948,593 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель отмечает следующее.

Комитет принял расходы по амортизации на 2019 год по актуализированному расчету, представленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» письмом от 23.11.2018 №МР2/6/02-02-07/7401 по объектам основных средств с учетом вводимых в 2018 году основных средств согласно утвержденной инвестиционной программе.

Согласно Приложению №4 к приказу Минэнерго России от 16.12.2016 года №1333 планируется вводить в эксплуатацию в 2018 году объекты основных средств по следующим инвестиционным проектам филиала «Новгородэнерго»:

* Строительство ПС 110/10 кВ «Бор»;
* Строительство ПС 110/10 кВ «Варгусово»;
* Строительство ПС 110/10 кВ «Дорожная»;
* Строительство ПС 110/10 кВ «Магистральная»;
* Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов;
* Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение линий электропередачи.

В представленном отчете по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений (пообъектно) за 9 месяцев 2018 года отсутствуют объекты, планируемые к вводу в 2018 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (ПС 110/10 кВ «Бор», ПС 110/10 кВ «Варгусово», ПС 110/10 кВ «Дорожная», ПС 110/10 кВ «Магистральная»). Указанные объекты строительства отражены в отчете по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений на 2019 год.

Амортизация по основным средствам, вводимым по утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, рассчитана филиалом в соответствии с п.27 Основ ценообразования с учетом максимальных сроков полезного использования, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации   
от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в материалах представлять на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за прошедший отчетный год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за прошедший отчетный год и истекший период текущего года.

### 

### **Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате)**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год первоначально была заявлена сумма по данной статье в размере 181 617,341 тыс. руб.

Для обоснования расходов на обслуживание заемных средств филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены в тарифной заявке:

* расчет затрат «Проценты за пользование кредитными ресурсами» 2019 год, а также до 2022 года;
* отчет по раздельному учету затрат по видам деятельности (в т.ч. по оплате процентов за обслуживание заемных средств) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011   
  № 585, представляемый в Комитет ежеквартально;
* кредитные договоры ПАО «МРСК Северо- Запада» об открытии возобновляемых кредитных линий с: ОАО «Альфа­Банк» от 30.11.2012   
  № 00Z65L и от 30.11.2012 № 00Z66L со сроком действия до 30.11.2017, письма ОАО «Альфа-Банк» от 21.03.2016 № 142-2/565 и от 21.03.2016 № 142-2/566 об изменении процентной ставки до 14,25%; с   
  АО «Газпромбанк» от 25.12.2015 № 1515-104-8ЮК с процентной ставкой 12,6%; дополнительными письмами от 30.10.2018 № МР2/6/02-03-07/6714 и от 13.12.2018 № МР2/6/02-03-07/7902 на запрос комитета от 19.10.2018 № КЦ-1710-И представлены:
* расчет объема заемных средств с учетом кассовых разрывов и процентов за пользование кредитными ресурсами на 2019-2022 годы, по факту 2017 года и за 9 месяцев 2018 года;
* кредитные договоры ПАО «МРСК Северо-Запада» об открытии возобновляемых кредитных линий: с АО «Газпромбанк» (с учетом письма АО «Газпромбанк» от 18.09.2018 № 04-05/1230 по изменению процентной ставки) по договорам: от 09.12.2016 № 1516-091-8ЮК с процентной ставкой 10,56%, от 09.12.2016 № 1516-092-8 ЮК с процентной ставкой 10,86%, от 30.10.2017 № 1517-074-8ЮК с процентной ставкой 8,89%; с ПАО «Сбербанк России»: от 14.09.2016 № 0162-106416 с процентной ставкой 10,63%, от 14.09.2016 № 0162-106516 с процентной ставкой 10,58%, от 14.09.2016 № 0162-106816 с процентной ставкой 10,91%, от 29.09.2016 № 0162-109116 с процентной ставкой 10,26%, от 29.09.2016 № 0162-109216 с процентной ставкой 10,17%, от 29.09.2017 № 0162-112317- РКЛ с процентной ставкой 8,6%, от 28.09.2018 № 0162-111618-РКЛ с процентной ставкой 8,2%.

По представленной информации филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» во исполнение приказа ПАО «Россети» от 23.12.2014 № 235 «О создании Единого казначейства», все казначейские функции переданы из филиалов в Казначейство ИА ПАО «МРСК Северо-Запада», а распределение оплаты за пользование кредитными ресурсами в отношении филиалов осуществляется ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с приказом ПАО «Россети» от 03.12.2014 № 220 «Об утверждении Бюджетного кодекса ПАО «Россети».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по оплате процентов за обслуживание заемных средств приняты Комитетом на 2019 год в размере 145 845 тыс. руб.

В своем экспертном заключении Комитет отмечает следующее.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год Комитетом предусмотрены расходы по оплате процентов за обслуживание заемных средств в размере 188 166,710 тыс. руб. Фактические расходы по данным раздельного учета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (в соответствии с отчетами по приказу Минэнерго России № 585) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года составили 98 702,932 тыс. руб. и 91 304,321 тыс. руб., соответственно.

Объем заемных средств на конец отчетного периода за 2017 год и   
за 9 месяцев 2018 года согласно отчету по раздельному учету затрат по видам деятельности по приказу Минэнерго России № 585 по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» составляет 1 355 428 тыс. руб. и 1 689 290 тыс. руб. соответственно.

В действующей инвестиционной программе на регулируемый период 2019-2022 годы не планируются заемные средства как источник ее исполнения. Объемы заемных средств на регулируемый период 2019-2022 годы планируются для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, рефинансирования ссудной задолженности.

По отчету за 9 месяцев 2018 года размер дебиторской задолженности потребителей со сроком задолженности до 12 месяцев составляет 1 092 068 тыс. руб., в т.ч. по гарантирующему поставщику ООО «ТНС энерго Великий Новгород» 629 971,5 тыс. руб. с НДС (письмо филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» от 12.11.2018 № МР2/6/06-01-08/7086 на запрос комитета от 06.11.2018 № КЦ-1893-И).

Расходы на уплату процентов за обслуживание заемных средств на период 2019-2022 годы предусмотрен Комитетом с учетом расчета ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019-2022 годы, с учетом наличия вышеуказанной дебиторской задолженности потребителей со сроком задолженности до 12 месяцев за отчетные периоды 2017 и 9 месяцев 2018 года, фактической оплаты за данные отчетные периоды процентов за обслуживание заемных средств, а также возможности использования сумм превышения планируемой на 2018-2022 годы амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2016-2025 годы и возврата для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года необходимой валовой выручки от сглаживания тарифов на услуги по передаче электрической энергии в целях погашения кредита, а также снижения потребности в заемных средствах.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области не представлен расчет принятого Комитетом уровня плановых расходов на уплату процентов за обслуживание заемных средств на 2019 год.

Первоначально филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в тарифной заявке на 2019 год была заявлена сумма по данной статье в размере 181 617,341 тыс. руб.

На запрос Комитета от 19.10.2018 № КЦ-1710-И дополнительными письмами от 30.10.2018 №МР2/6/02-03-07/6714 и от 13.12.2018 №МР2/6/02-03-07/7902 филиалом представлен скорректированный расчет объема заемных средств с учетом кассовых разрывов и процентов за пользование кредитными ресурсами на 2019-2022 годы, а также отчеты по движению кредитных средств и начисленным процентам за обслуживание кредитных средств за 2017 год и за 9 месяцев 2018 года.

В соответствии со скорректированным расчетом объема заемных средств с учетом кассовых разрывов и процентов за пользование кредитными ресурсами на 2019-2022 годы, представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», расходы по оплате процентов за пользование кредитными ресурсами на 2019 год заявлены в размере 166 865 тыс. руб. В соответствии с представленным расчетом:

* задолженность по кредитным средствам на 01.01.2019 составляет 1 715 302 тыс. руб.;
* задолженность по начисленным процентам за пользование кредитными ресурсами на 01.01.2019 составляет 9 946 тыс. руб.;
* привлечение заемных средств планируется на сумму 451 000 тыс. руб.;
* погашение заемных средств планируется на сумму 355 000 тыс. руб.

Исполнитель обращает внимание, что в соответствии с утвержденной инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, на регулируемый период 2019-2022 гг. заемные средства как источник финансирования не были запланированы.

По результатам анализа представленных филиалом материалов для обоснования заявленных расходов на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами Исполнитель отмечает следующее:

* Скорректированный расчет филиала составлен с группировкой на краткосрочные (с процентной ставкой 8,2%) и долгосрочные (с процентной ставкой 9,0%) кредиты, привлеченные для финансирования текущей деятельности. В расчете отсутствует расшифровка в разрезе действующих кредитных договоров с указанием сумм задолженности, процентной ставки, сумм привлеченных средств, сумм погашения и начисляемых процентов к уплате по каждому договору.
* Не представлен расчет кассовых разрывов, план движения потоков наличности на 2019 год с пояснительной запиской о необходимости привлечения заемных средств.
* Не представлены расчеты и документы, подтверждающие наличие фактических кассовых разрывов в 2017-2018 гг.
* Не представлено обоснование относительно причин и периодов образования долга на 01.01.2019 в размере 1 715 302 тыс. руб.
* Не представлены документы и расчетные материалы, подтверждающие уровень сбора денежных средств в 2017-2018 гг.
* Не представлены данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 2017 год, 9 месяцев 2018 года.

Исполнитель обращает внимание, что фактические расходы филиала на уплату процентов за обслуживание заемных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» составляют 98 703 тыс. руб. за 2017 год и 91 304 тыс. руб. за 9 месяцев 2018 года. Таким образом, заявленные филиалом расходы на 2019 год превышают фактические за 2017 год в 1,8 раза по первоначальной заявке и в 1,7 раза по скорректированному расчету.

По данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» дебиторская задолженность покупателей и заказчиков по состоянию на 31.12.2017 составляет 1 285 625 тыс. руб. согласно приложению к таблице 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год.

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств. Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не представлено обоснование недостатка средств и увеличения суммы кредитного портфеля, не представлен расчет кассовых разрывов и план движения потоков наличности на 2019 год.

На основании вышеизложенного, а также учитывая возможность использования филиалом в качестве источника возврата уже привлеченных кредитных ресурсов и снижения потребности в новых заемных средствах:

* суммы превышения планируемой Комитетом на 2019 год амортизации относительно амортизации, учтенной как источник финансирования мероприятий утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333 инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области на 2016-2025 годы (сумма превышения составляет 278 617,653 тыс. руб. (амортизация в инвестиционной программе 403 597,13 тыс. руб. с учетом НДС (336 330,94 тыс. руб. без НДС); амортизация учтенная Комитетом на 2019 год 614 948,593 тыс. руб.) без вычета суммы возмещения за счет амортизации выпадающих доходов по технологическому присоединению, учтенной Комитетом в размере 71 227,35 тыс. руб.);
* существующей дебиторской задолженности потребителей со сроком задолженности до 12 месяцев;
* суммы возврата для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года необходимой валовой выручки от сглаживания тарифов на услуги по передаче электрической энергии (на 2019 год учтено 569 163,253 тыс. руб. в соответствии с Соглашением от 07.03.2018);
* суммы дополнительных средств, учитываемых Комитетом в составе НВВ филиала (корректировки, выпадающие доходы), которые не являются источником финансирования текущих расходов соответствующих периодов, а предназначены для покрытия расходов прошлых лет.

Исполнитель считает возможным рассчитать размер расходов на оплату процентов за обслуживание заемных средств на 2019 год, с учетом средневзвешенной процентной ставки 8,83%, указанной в Бухгалтерском (финансовом) отчете ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год (стр. 37, раздел 3 «Кредиты, займы, проценты к уплате») и суммы дебиторской задолженности покупателей и заказчиков по состоянию на 31.12.2017 по филиалу «Новгородэнерго» в размере 1 285 625 тыс. руб.

Таким образом, расходы на уплату процентов за обслуживание заемных средств, по расчету Исполнителя, составили 113 520,69 тыс. руб., что на 32 324,31 тыс. руб. ниже величины, определенной регулирующим органом и на 68 096,65 тыс. руб. меньше значения, первоначально заявленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

По фактическим данным, указанным в приложении №30 к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2019 год, размещенным в рамках раскрытия информации на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» проценты к уплате по филиалу «Новгородэнерго» в целом составили 132 420 тыс. руб.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин их формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет средневзвешенной процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств за прошедший отчетный год и истекший период текущего года.

### 

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год заявлялась в размере 51 788 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на прибыль филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет налога на прибыль на 2018, 2019-2022 годы;
* налоговая декларации по налогу на прибыль за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;
* отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2017 года;
* отчет по раздельному учету доходов и расходов за 2017 год по видам деятельности по форме таблицы 1.3 согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (представляется в Комитет ежеквартально).

Расчет налога на прибыль на 2019 год произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» исходя из налогооблагаемой базы (расходы, не учитываемые в целях налогообложения по налогу на прибыль) и ставки налога 20%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2019 год предусмотрен в размере 0,0 тыс. руб. в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования. По отчетным данным филиала за предыдущий отчетный период 2017 года по услугам по передаче электрической энергии налог на прибыль составил (-51 268,5) тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в составе НВВ в части налога на прибыль на 2019 год должен учитываться фактический налог на прибыль за 2017 год. Данная позиция подтверждена и многочисленными решениями судов (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020).

Совокупность практики рассмотрения разногласий показывает, что при определении суммы фактического налога на прибыль регулирующему органу необходимо руководствоваться:

- данными раздельного учета (проведение анализа показателей раздельного учета доходов и расходов) (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020);

- данными декларации по налогу на прибыль организации (например: решения ФАС России по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики от 11.09.2017 №СП/62727/17, от 12.09.2017 №СП/62888/17, от 19.07.2019 №СП/62460/19).

Согласно данным раздельного учета филиала, указанным в таблицах 1.3 и 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, фактический налог на прибыль за 2017 год составил:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Данные таблиц 1.3 и 1.6 | | | | |
| передача по распределительным сетям | Технологическое присоединение | передача ээ  + ТП | Прочие виды деятельности. | ВСЕГО |
| Текущий налог на прибыль, тыс. руб. | 53 397 | -3 931 | 49 466 | -137 | 49 329 |

Сумма налога на прибыль в размере (-51 268) тыс. руб., указанная в экспертном заключении Комитета, отражена в таблицах 1.3 и 1.6 раздельного учета по строке «Налог на прибыль, в том числе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее» в столбце «Передача по распределительным сетям» и учитывает в своем составе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее. Исполнитель считает, что отложенные налоговые активы и обязательства приводят к изменению налога на прибыль, подлежащего уплате в бюджет, в последующих отчетных периодах, поэтому обоснованным является определение величины налога на прибыль, учитываемой в составе НВВ на 2019 год, исходя из текущего налога на прибыль за 2017 год по данным бухгалтерского учета.

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год величина налога на прибыль ПАО «МРСК Северо-Запада» составила 407 428 тыс. руб. (налоговая база в целом по организации 2 037 137 656 руб. (строка 030 декларации) \* ставку налога 20%). Данная информация соответствует Отчету о финансовых результатах ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год по строке «Текущий налог на прибыль».

Величина текущего налога на прибыль, приходящегося на филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составила 48 771 тыс. руб. (407 428 тыс. руб. \* доля налоговой базы 11,97046075% (строка 040 декларации)).

По данным таблиц 1.3 и 1.6 доля выручки, отнесенная на виды деятельности «услуги по передаче электрической энергии» и «технологическое присоединение к электрическим сетям» от общей выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год составляет 99,2%.

Таким образом, сумма налога на прибыль для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год составляет 48 381 тыс. руб. (48 771 тыс. руб. \* 99,2%).

Принимая во внимание, что разница суммы налога на прибыль по данным раздельного учета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (49 466 тыс. руб.) и расчету Исполнителя (48 381 тыс. руб.) является несущественной и составляет 2,2%, Исполнитель считает правильным руководствоваться позицией ФАС России (как контролирующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию) по использованию данных декларации по налогу на прибыль организации при определении фактического налога на прибыль.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Комитетом необоснованно не учтена по статье «Налог на прибыль» в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год сумма 48 381 тыс. руб.

### **Прочие неподконтрольные расходы (прочие расходы из прибыли), в том числе резерв по сомнительным долгам**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э расходы на формирование резерва по сомнительным долгам относятся к неподконтрольным расходам.

В силу пункта 30 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Прочие неподконтрольные расходы, всего,**  **в том числе:** | **154 956,162** | **21 324,165** | **12 259,154** | **-42,51** | **-92,09** |
| Судебные расходы | 5 583,10 | 5 560,44 | 0 | -100,00 | -100,00 |
| Выплаты по решению суда | 1 233,93 | 1 303,61 | 1 324,236 | 1,58 | 7,32 |
| Страховые взносы на выплаты социального характера из прибыли | 10 988,00 | 12 206,19 | 479,142 | -96,07 | -95,64 |
| Убытки прошлых периодов, выявленные в отчётном периоде | 67 102,00 | 926,74 | 0 | -100,00 | -100,00 |
| Коммунальные услуги по регулируемым тарифам | \* | 1327,18 | 1 280,274 | -3,53 |  |
| Резерв по сомнительным долгам | \*\* | 10 827,09\*\* | 9 175,502 | -15,25 |  |
| Другие прочие расходы | 70 049,13 | 0 | 0 |  | -100,00 |

\*- коммунальные услуги по регулируемым тарифам в отчетах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год учитываются в составе подконтрольных расходов;

\*\*- Расходы (резерв) по сомнительным долгам в отчетах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» за 2017 год учитываются в прочих (внереализационных) расходах из прибыли.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год по статье была заявлена сумма расходов в размере 21 324,165 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены в тарифном деле и дополнительно письмом от 30.10.2018 № МР2/6/02-03-07/6714 на запрос Комитета от 23.10.2018 № КЦ-1735-И следующие документы:

* свод затрат на судебные расходы филиала на 2019 год (с указанием факта за 2017 год и оценки 2018 года) с приложением расчета по   
  ПО «Ильменские электрические сети» и ПО «Боровичские электрические сети»;
* свод затрат по возмещению ущерба здоровью Абрамову Б.М. и Плешукову С.Б. по решению суда с приложением расчетов сумм выплат;
* расчет расходов на коммунальные услуги по регулируемым тарифам (водоснабжение, водоотведение, очистка стоков, дождевая канализация, утилизация и вывоз ТБО и ЖБО) на 2019 год с ИПЦ 4% по исполнительному аппарату и производственным отделениям (Боровичские электрические сети, Валдайские электрические сети, Ильменьские электрические сети, Старорусские электрические сети);
* договоры с ресурсоснабжающими организациями на коммунальные услуги;
* счета-фактуры, оборотно-сальдовые ведомости счета 60.01.01 за 2017 год, 9 месяцев 2018 года по коммунальным услугам.

Письмом от 16.07.2018 № МР2/6/02-03-07/4362 филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» обратился в Комитет с просьбой включения резерва по сомнительным долгам в тарифную заявку на 2019 год с приложением следующих обосновывающих документов:

* Перечень сомнительной дебиторской задолженности, подлежащей включению в резерв по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017;
* Акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме №ИНВ-17 по состоянию на 31.12.2017 (с приложением справок);
* Акты об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2017 по форме ВН-14;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18.09.2017 №652   
  «О проведении инвентаризации активов и обязательств»;
* Протокол заседания ЦИК ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2018 о
* решения Арбитражного суда Новгородской области по делам: №А44-8530/2016; №А44-2647/2017; №А44-3186/2017; №А44-5782/2017;
* Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А 44- 5782/2017 от 22.11.2017;

дополнительно письмом от 12.11.2018 № МР2/6/06-01-08/7086 на запрос Комитета от 06.11.2018 № КЦ-1893-И:

* информация по состоянию на 01.10.2018 о дебиторской задолженности с расшифровкой по: гарантирующему поставщику   
  ООО «ТНС энерго Великий Новгород»; сетевой организации   
  АО «Новгородоблэлектро»; потребителям всего на прямых договорах по передаче электроэнергии; организациям, лишенным статуса гарантирующего поставщика АО «Оборонэнергосбыт» и   
  ОАО «Новгородоблэнергосбыт».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом расходы по статье приняты на 2019 год в размере 12 259,154 тыс. руб. В экспертном заключении Комитета указано следующее.

Планируемые филиалом на 2019-2022 годы судебные издержки и штрафы Комитетом не приняты, т.к. оплачиваются проигравшей стороной, являются результатами деятельности организации.

Выплаты по решению суда за причиненный ущерб здоровью работникам Абрамову Б.М. и Плешукову С.Б. предусмотрены Комитетом ежегодно с учетом ИПЦ, в том числе на 2019 год в размере 1 324,236 тыс. руб.

Отчисления от ФОТ на социальные нужды из прибыли в подконтрольных расходах, в размере 30,4% в соответствии с налогооблагаемой базой запланированы Комитетом на 2019 год в размере 479,142 тыс. руб.

Планируемые филиалом на 2019-2022 годы «убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде» Комитетом не приняты, т.к. являются результатами деятельности организации.

Расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам (водоснабжение, водоотведение, очистка стоков, дождевая канализация, утилизация и вывоз ТБО и ЖБО) предусмотрены Комитетом на 2019 год в размере 1280,274 тыс.руб. согласно пункту 29 Основ ценообразования, исходя из фактических расходов за 2017 год (объемов и стоимости услуг), ожидаемого факта за 2018 год, плана на 2019 год с учетом заключенных договоров, утвержденных в установленном порядке действующих тарифов для ресурсоснабжающих организаций Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области на коммунальные услуги с учетом Прогноза, доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 98,29%.

О включении в НВВ расходов по сомнительным долгам Комитет указывает в экспертном заключении следующее.

В связи с непогашенной дебиторской задолженностью   
ОАО «Новгородоблэнергосбыт», признанного Решением Арбитражного суда Новгородской области от 23.12.2013 несостоятельным (банкротом), Определениями Арбитражного суда Новгородской области по Делу № А44-814/2013 от 24.09.2013 и от 10.12.2015 включены требования ПАО «МРСК Северо-Запада» в реестр требований кредиторов ОАО «Новгородоблэнергосбыт» в размере задолженности 337 816,279 тыс. руб. с НДС (286 284,98 тыс. руб. без НДС). Невозвратные долги ОАО «Новгородоблэнергосбыт» по решению суда учтены Комитетом в первом долгосрочном периоде. Распределение суммы данной задолженности как сомнительных долгов предусмотрены по годам: 2015 г.- 30 000 тыс. руб.; 2016 г.- 77 756,6 тыс. руб.; 2017 г,- 178 528,38 тыс. руб.

Решением Арбитражного суда Новгородской области по делу №А44- 8530/2016 ООО «Новгородские теплицы» признано несостоятельным (банкротом). В процессе данного дела суд установил, что анализ финансового состояния ООО «Новгородские теплицы» показал невозможность платежеспособности должника в установленные действующим законодательством о банкротстве сроки, имущества должника недостаточно для удовлетворения требований кредиторов.

Комитетом предусмотрена на 2019 год сумма невозвратной задолженности ООО «Новгородские теплицы» 9 175,502 тыс. руб. без НДС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Затраты по статьям в составе прочих неподконтрольных расходов рассчитаны и заявлены филиалом на 2019 год следующим образом:

* по статьям: «судебные расходы»; «выплаты по решению суда»; «страховые взносы на выплаты социального характера из прибыли»; «убытки прошлых периодов, выявленные в отчётном периоде» - от сумм заявки филиала на 2018 год с учетом рассчитанного филиалом на 2019 год коэффициента индексации подконтрольных расходов;
* по статье «коммунальные услуги по регулируемым тарифам» - от суммы, принятой Комитетом на 2018 год с учетом рассчитанного филиалом на 2019 год коэффициента индексации подконтрольных расходов.

Исполнитель обращает внимание, что заявленные в необходимую валовую выручку расходы по вышеуказанным статьям не совпадают с суммами, рассчитанными и отраженными в документах, представленных филиалом в тарифном деле для обоснования расходов по данным статьям.

Затраты на судебные издержки (оплата госпошлины, юридические услуги, судебные расходы) оплачиваются проигравшей стороной и не могут быть включены в НВВ. По мнению Исполнителя Комитет обоснованно не учел данные расходы. Кроме того к своду затрат на судебные расходы филиала на 2019 год не приложен обосновывающий расчет на наибольшие судебные расходы по Аппарату управления.

Выплаты по решению суда за причиненный ущерб здоровью Абрамову Б.М. и Плешукову С.Б., принятые Комитетом в размере 1 324,236 тыс. руб., исходя из суммы предусмотренной на 2018 год в размере 1 266 тыс. руб. с учетом ИПЦ на 2019 год 104,6% в соответствии с Прогнозом, Исполнитель считает обоснованной ввиду следующего.

Электросетевые организации в силу закона относятся к числу владельцев источников повышенной опасности. Следовательно, вред, причиненный любому юридическому или физическому лицу, который произошел в результате производственной деятельности электросетевой организации, связан непосредственно с передачей электрической энергии. Таким образом, расходы на выплаты по возмещению ущерба подлежат включению в НВВ электросетевой организации при установлении тарифа, т.к. связаны с регулируемой деятельностью организации.

Налогооблагаемая база для расчета отчислений (страховых взносов) от ФОТ на социальные нужды из прибыли в подконтрольных расходах (с учетом индексации базового уровня принятого на 2018 год) определена Исполнителем на 2019 год в размере 1 592,79 тыс. руб. (базовый уровень на 2018 год 1534,69 тыс. руб. (в соответствии с разделом 4.1.6 настоящего Отчета) \* коэффициент индексации 1,03786). Следовательно, исходя из фактического процента отчислений за 2017 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,909%, расходы на отчисления на социальные нужды составят 476,39 тыс. руб.

Планируемые филиалом на 2019-2022 годы расходы по статье «Убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде» Комитетом не приняты обосновано, т.к. данные расходы могут рассматриваться и анализироваться регулирующим органом только как результаты деятельности организации за прошедший период регулирования по фактически понесенным затратам.

Расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам (водоснабжение, водоотведение, очистка стоков, дождевая канализация, утилизация и вывоз ТБО и ЖБО), принятые Комитетом на 2019 год в размере 1 280,274 тыс. руб., составляют 0,03% от общей необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» установленной на 2019 год (4 132 801,40 тыс. руб.).

Исполнитель отмечает, что в материалы тарифного дела филиалом не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год и 9 месяцев 2018 года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26).

Ввиду несущественности доли расходов по данной статье в общей НВВ филиала, а также наличия большого количества ресурсоснабжающих организаций Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области, оказывающих коммунальные услуги исполнительному аппарату и производственным отделениям филиала, Исполнитель считает возможным без проведения анализа принять как экономически обоснованный размер расходов по данной статье, рассчитанный Комитетом на 2019 год.

Письмом от 16.07.2018 № МР2/6/02-03-07/4362 филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» обратился в Комитет с просьбой включения резерва по сомнительным долгам в тарифную заявку на 2019 год с приложением обосновывающих документов (пояснительная записка филиалом не приложена).

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

По результатам инвентаризации дебиторской задолженности, проведенной на основании приказа ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18.09.2017 №652 «О проведении инвентаризации активов и обязательств», филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» проведен анализ дебиторской задолженности контрагентов и задолженность, признанная сомнительной, предложена к начислению в резерв по сомнительным долгам на 31.12.2017.

В соответствии с представленным протоколом заседания ЦИК ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2018 №1цик признано обоснованным предложение филиала «Новгородэнерго» о создании резерва по сомнительным долгам на сумму 578 853,8 тыс. руб., в том числе о доначислении 22 110,53 тыс. руб. резервов по сомнительным долгам на 31.12.2017 по дебиторской задолженности ООО «Новгородские теплицы» на сумму 7 536,5 тыс. руб., ООО «Птицефабрика «Новгородская» на сумму 3 097,6 тыс. руб., ООО «СтройЭнергоИнвест» на сумму   
5 832,03 тыс. руб., ООО «ИНТАИР» на сумму 5332,09 тыс. руб.,   
ООО «Новгородэнергосбыт» на сумму 28,67 тыс. руб., ООО «ЛенСтрой» на сумму 283,62 тыс. руб. В протоколе указывается, что вероятность погашения данной задолженности признается низкой, задолженность подлежит включению в резерв по сомнительным долгам в соответствии с требованиями Положения об оценке величины резерва по сомнительным долгам, утвержденного Приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 10.10.2017 N710.

В соответствии с представленным в тарифное дело перечнем сомнительной дебиторской задолженности филиала, включенной в резерв по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017 на общую сумму 578 853,8 тыс. руб. сомнительные долги по передаче электроэнергии составляют 432 719,2 тыс. руб., в том числе по следующим организациям:

- ОАО «Новгородоблэнергосбыт» – 421 892,15 тыс. руб. (задолженность за оказанные услуги по передаче электрической энергии по договору от 01.02.2008г. №0000108);

- ООО «Новгородские теплицы» – 10 827,09 тыс. руб. (задолженность по договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2014 №1).

Решением Арбитражного суда Новгородской области от 23.12.2013 (в полном объеме изготовлено 24.12.2013) ОАО «Новгородоблэнергосбыт» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Срок конкурсного производства неоднократно продлевался. На момент установления тарифов на 2019 год и по настоящее время конкурсное производство в отношении ОАО «Новгородоблэнергосбыт» не завершено.

Исполнитель отмечает, что невозвратные долги   
ОАО «Новгородоблэнергосбыт» в соответствии с определениями Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-814/2013 от 25.09.2013 (на сумму задолженности 171 977,14705 тыс. руб.) и от 10.12.2015 (на сумму задолженности 165 839,13212 тыс. руб.) в общей сумме 337 816,279 тыс. руб. с НДС (286 284,98 тыс. руб. без НДС) уже были учтены Комитетом в первом долгосрочном периоде филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» как сомнительные долги с распределением по годам: в 2015 г.- 30 000 тыс. руб.; в 2016 г.- 77 756,6 тыс. руб.; в 2017 г,- 178 528,38 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены в тарифное дело расшифровки задолженности ОАО «Новгородоблэнергосбыт» на сумму 421 892,15 тыс. руб., включенную в резерв по сомнительным долгам, а также все решения судебных органов о включении данных сумм в реестр кредиторов ОАО «Новгородоблэнергосбыт».

Решением Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44- 8530/2016 ООО «Новгородские теплицы» признано несостоятельным (банкротом). В процессе данного дела суд установил, что анализ финансового состояния ООО «Новгородские теплицы» показал невозможность платежеспособности должника в установленные действующим законодательством о банкротстве сроки, имущества должника недостаточно для удовлетворения требований кредиторов.

Невозвратные долги ООО «Новгородские теплицы» в соответствии с решениями Арбитражного суда Новгородской области по делу №А44-2647/2017 от 19.07.2017 (на сумму задолженности 6 295,66987 тыс. руб.), по делу №А44-3186/2017 от 03.07.2017 (на сумму задолженности 2 676,49894 тыс. руб.), по делу А44-5782/2017 (на сумму задолженности 1 854,9241 тыс. руб.) в общей сумме 10 827,09291 тыс. руб. с НДС (9 175,502 тыс. руб. без НДС) Комитет учел в НВВ филиала на 2019 год в размере 9 175,502 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным включение Комитетом в НВВ филиала на 2019 год суммы невозвратной задолженности ООО «Новгородские теплицы» в размере 9 175,502 тыс. руб. (в размере, заявленном филиалом, без учета НДС).

Исполнитель обоснованно полагает, что в случае документального подтверждения со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» суммы задолженности ОАО «Новгородоблэнергосбыт», включенную в резерв по сомнительным долгам в размере 421 892,15 тыс. руб. (представление в тарифное дело всех решений судебных органов о включении сумм задолженности в реестр кредиторов ОАО «Новгородоблэнергосбыт»), Комитет по тарифной политике Новгородской области имел бы все законные основания включения в НВВ на 2019 год разницы в размере 84 075,87 тыс. руб. между резервом по сомнительным долгам ОАО «Новгородоблэнергосбыт» и уже учтенной Комитетом в первом долгосрочном периоде суммой задолженности (421 892,15 тыс. руб. - 337 816,279 тыс. руб.).

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в материалах тарифного дела на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования представлять:

* Пояснения о необходимости плановых расходов в заявленном объеме (в случае значительного превышения плановых затрат в сравнении с фактическими за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения со ссылкой на нормы действующего законодательства).
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).
* Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам следующие документы:
* анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации; акты инвентаризации расчетов с покупателями за предыдущий отчетный год; расшифровку дебиторской задолженности на последнюю отчетную дату;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений филиала о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от службы судебных приставов о ходе исполнительного производства, правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов филиала о списании дебиторской задолженности).

### 

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 70 439,65 тыс. руб.

В соответствии с расчетом филиала на 2019 год выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей составляют:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019,**  **тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| **1.Заявители до 15кВт** | **73 078,12** |
| расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 20 869,31 |
| на строительство "последней мили" | 52 208,81 |
| **2.Заявители до 150кВт** | **1 279,07** |
| на строительство "последней мили" | 1 279,07 |
| **3.Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» (факт 2017г.)** | **13,46** |
| **4.Налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям (факт 2017г.)** | **-3 931** |
| **Итого** | **70 439,65** |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2019 год и за 2017 год (по форме приложений №1, №2, №3 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* пояснения по расчету выпадающих доходов в составе общей пояснительной записки по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год;
* расходы на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и для целей реализации иных мероприятий инвестиционной программы территориальной сетевой организации (отдельно по территориям городских населенных пунктов и по территориям, не относящимся к городским населенным пунктам) за 2015-2017 гг. (по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом ФАС от 29 августа 2017 г. № 1135/17);
* расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за 2015-2017 гг. по уровням напряжения);
* расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за 2015-2017 гг. по уровням напряжения).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2019 год рассчитаны Комитетом по тарифной политике Новгородской области в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 и утверждены постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 N 65/8 (Приложение №6) в размере 77 104,77 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Показатели | Сумма, тыс. руб., без НДС |
| 1. | Выпадающие доходы на 2019 год, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, рассчитанные в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=8EAE3F3A6E8B622567540E2DC8C0051B271C152B395F2E2177C3D93DA6DB75963CEE272BD84894106DC00C7E03344C5541AD3A8B2D1DECDA6F53N) по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 N 215-э/1, в т.ч.: | 63 122,34 |
| 1.1. | затраты на выполнение мероприятий по технологическому присоединению (без учета затрат на строительство) | 5 877,42 |
| 1.2. | затраты на строительство энергообъектов | 57 244,92 |
| 2. | Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, рассчитанные в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=8EAE3F3A6E8B622567540E2DC8C0051B271C152B395F2E2177C3D93DA6DB75963CEE272BD84894106DC00C7E03344C5541AD3A8B2D1DECDA6F53N) по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 N 215-э/1 | 5 171,48 |
| 3. | Объем расходов на реконструкцию и развитие, в т.ч. по льготным технологическим присоединениям | 8 810,95 |
|  | Итого выпадающие доходы от технологического присоединения | 77 104,77 |

Величина выпадающих доходов, учтенная Комитетом в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год, составляет 5 877,42 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением Комитета, планируемая в НВВ сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей в 2019 году предусмотрена в части мероприятий п.16 Методических указаний без инвестсоставляющей - 5 877,42 тыс.руб., а остальная часть в размере 71 227,35 тыс .руб. (77 104,77 – 5 877,42) - за счет амортизации. Учитывая сумму превышения планируемой Комитетом на 2019 год амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе   
ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2016-2025 годы приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@ (сумма превышения на 2019 г. составляет 211,348593 млн. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год, представленный в в протоколе заседания Правления комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 №65, не содержит значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов (плановое количество договоров, длины линий, мощность). В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

В расчете, представленном филиалом, сумма выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год заявлена в размере 70 439,65 тыс. руб. и включает фактические расходы за 2017 год, а именно:

* плата за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» – 13,46 тыс. руб.;
* налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям – (-3 961) тыс. руб.

По мнению Исполнителя, указанные суммы фактических расходов за 2017 год, связанных с технологическим присоединением и включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии, должны учитываться как возмещение фактически понесенных расходов за отчетный период 2017 года, а не как плановые на 2019 год.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»:

* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", исходя из:
* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2018 год постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 №54/4, с применением индекса 104,0%;
* плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2019 год, рассчитанных на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:
* плановой присоединенной мощности заявителей до 15кВт на 2019 год, рассчитанной на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.;
* плановых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2019 год на единицу мощности;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, выпадающие доходы филиалом не заявлены.

1. Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2019 год в размере 2 500 шт. не представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2015-2017 гг. (указаны данные только за 2017 год в количестве 4 226 шт.).

По данным, размещенным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на официальном сайте в рамках раскрытия информации (в соответствии с Приложением №8 к Стандартам раскрытия информации №24, действующим на момент размещения), количество фактически исполненных договоров по льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 9 месяцев 2018 года составляет 2386 шт.

Учитывая уровень фактического количества исполненных договоров   
за 9 месяцев 2018 года и невозможность определения планового количества договоров на 2019 год, исходя из фактического количества исполненных договоров за 2015-2017 гг., Исполнитель считает возможным при расчете плановых показателей на 2019 год принять количество договоров в размере 2 500 шт. на уровне, предложенном филиалом.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2015-2017 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 N 65/8.

Исполнитель отмечает, что в расчете выпадающих доходов на 2019 год филиал неверно указал размер платы за технологическое присоединение заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт - 466,10 руб. без НДС (550 руб. – 18% НДС), тогда как размер платы на 2019 год составляет 458,33 руб. без НДС (550 руб. – 20% НДС).

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, по филиалу «Новгородэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина освоения капитальных вложений на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 161,52 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2019 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]: | 8 944,75 | 2 500,00 | 22 361,88 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 2 830,68 | 2 500,00 | 7 076,70 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 114,07 | 2 500,00 | 15 285,18 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3]: | x | x | 40 950,04 |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 27,50 | 35 152,72 |
|  | СИП-23 1х70+1х70 | 1 191 536,40 | 4,45 | 5 301,74 |
|  | СИП-23 1х70+1х95+ 1х25 | 1 710 898,61 | 1,69 | 2 892,27 |
|  | СИП-23 1х70+1х95+ 1х16 | 1 710 898,61 | 0,50 | 846,89 |
|  | СИП-2 3х35+1х50+х1х16 | 1 040 746,89 | 4,08 | 4 245,21 |
|  | СИП-23х50+1х50 | 1 177 170,45 | 3,46 | 4 077,72 |
|  | СИП-23х50+1х54,6 | 1 177 170,45 | 1,96 | 2 311,96 |
|  | СИП-23х95+1х95 | 1 421 287,79 | 1,53 | 2 171,73 |
|  | СИП-23х95+1х95+1\*16 | 1 421 287,79 | 0,84 | 1 193,88 |
|  | СИП-2 3х50+1х70 | 1 279 919,29 | 6,15 | 7 875,34 |
|  | СИП-31х50 | 1 617 378,57 | 2,37 | 3 826,72 |
|  | СИП-4 4х16 | 818 577,04 | 0,04 | 32,74 |
|  | СИП-4 4х25 | 864 533,55 | 0,44 | 376,50 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0 | 0 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 1 272,50 | 5 797,32 |
|  | КТП - 250 10/0,4 кВ | 3 254,74 | 927,50 | 3 018,77 |
|  | КТП - 100 10/0,4кВ | 2 845,87 | 60,00 | 170,75 |
|  | СТП - 25 10/0,4 кВ | 18 333,55 | 45,00 | 825,01 |
|  | СТП - 40 10/0,4кВ | 9 928,07 | 135,00 | 1 340,29 |
|  | КТП - 63 10/0,4 кВ | 4 214,27 | 105,00 | 442,50 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 145,83 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 2 500,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 62 166,08 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (сумма освоения капитальных вложений составляет 161,52 млн. руб. без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 40 950,04 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2019 год.

Выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью   
до 15 кВт включительно на 2019 год определить только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере 21 216,05 тыс. руб. (22 361,88 тыс. руб. – 1 145,83 тыс. руб.).

1. Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.

При определении выпадающих доходов на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 N 65/8.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, по филиалу «Новгородэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 6,29 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2019 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4+1.5]: |  |  | 881,31 |
| 1.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0,452 | 706,00 |
|  | СИП-2 3х50+1х70 | 1 110 496,41 | 0,103 | 118,96 |
|  | СИП-2 3х50+1х50 | 1 025 550,59 | 0,000 | 0,00 |
|  | СИП-3(3х50) | 1 617 378,57 | 0,349 | 587,04 |
| 1.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 1.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 40,00 | 175,31 |
|  | КТП-63(10/0,4кВ) | 4 214,27 | 40,00 | 175,31 |
| 1.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + п. 2.5]: |  |  | 0,00 |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3. | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2] |  | x | 881,31 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу «Новгородэнерго» на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, на сумму 6,29 млн. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы по мероприятиям "последней мили" в размере 881,31 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2019 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-запада" – «Новгородэнерго» рассчитанная Исполнителем составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Предложение филиала, тыс. руб. | Принято Комитетом, тыс. руб. | По расчету Исполнителя, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 73 078,12 | 63 122,34 | 62 166,08 |
| 1.1. | расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 20 869,31 | 5 877,42 | 21 216,04 |
| 1.2. | на строительство "последней мили" | 52 208,81 | 57 244,92 | 40 950,04 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 1 279,07 | 5 171,48 | 881,31 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Объем расходов на реконструкцию и развитие, в т.ч. по льготным технологическим присоединениям | - | 8 810,95 | - |
| 5 | Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» (факт 2017г.) | 13,46 | - | - |
| 6 | Налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям (факт 2017г.) | -3 931,00 | - | - |
| **7** | **Итого:** | **70 439,65** | **77 104,77** | **63 047,39** |

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2019 год, включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-запада" – «Новгородэнерго» определенные Исполнителем составляют 21 216,04 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС) |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 21 216,04 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 0,0 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,0 |
| **4** | **Итого:** | **21 216,04** |

Таким образом, Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2019 год плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в размере 15 338,62 тыс. руб. (21 216,04 – 5 877,42).

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетные документы, пояснения, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем директора по экономике и финансам филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;**
3. **По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2019 год, перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования заявленных расходов.**
4. **Выявлены факты необоснованного, по мнению Исполнителя, не включения (либо включения в меньшем размере) Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год расходов по статьям: «Налог на имущество», «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)», «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы от льготного ТП».**
5. **В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за предыдущий 2017 год и за истекший период 2018 года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э предусмотрена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений. Так, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» вправе включить при расчете НВВ на 2021 год сумму превышения фактических экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2019 год над установленными Комитетом на 2019 год.**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице:**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего, тыс. руб. | в т.ч. требующие документального обоснования | в т.ч. доп. обосн. расходы |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 039 913,00 | 1 212 945,36 | 1 215 838,77 | 1 215 586,86 | 251,91 |  |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 2 946,425 | 3 236 | 3 133,591 | 3 133,59 |  |  |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 8 618,346 | 7 622,627 | 2 106,454 | 2 106,45 | 2 106,45 |  |
| Аренда электросетевых объектов | 256 | 249 | 192,693 | 192,69 | 192,69 |  |
| Аренда помещений | 2 268 | 1 384 | 0 | 0,00 |  |  |
| Аренда транспорта | 8 | 400 | 0 | 0,00 |  |  |
| Прочая аренда | 6 137 | 5 589 | 1 913,761 | 1 913,76 | 1 913,76 |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 82 282,76 | 159 611,095 | 75 382,975 | 84 572,00 |  | 9 189,03 |
| Плата за землю | 12 334,82 | 20 920,329 | 13 269,736 | 13 269,74 |  |  |
| Налог на имущество | 67 950,03 | 136 341,898 | 60 388,271 | 69 577,30 |  | 9 189,03 |
| Транспортный налог | 1 729,63 | 1 756,498 | 1 691,571 | 1 691,57 |  |  |
| Прочие налоги и сборы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 268,28 | 592,37 | 33,397 | 33,40 |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 178 201,6 | 193 911 | 192 329,488 | 209 507,09 |  | 17 177,60 |
| Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате) | 98 702,932 | 181 617,341 | 145 845 | 113 520,69 | 32 324,31 |  |
| Прочие неподконтрольные расходы | 154 956,162 | 21 324,165 | 12 259,154 | 12 256,40 | 2,75 |  |
| Налог на прибыль | -51 268,5 | 51 788 | 0 | 48 381,00 |  | 48 381,00 |
| Амортизация | 544 971,293 | 672 855,04 | 614 948,593 | 614 948,59 | 87 295,26 |  |
| Выпадающие доходы от технологического присоединения | 0 | 70439,651 | 5877,42 | 21 216,04 |  | 15 338,62 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **2 059 324,02** | **2 575 350,28** | **2 267 721,45** | **2 325 228,73** | **121 980,69** | **90 086,25** |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы без выпадающих доходов от технологического присоединения** | **2 059 324,02** | **2 504 910,63** | **2 261 844,03** | **2 304 012,69** | **121 980,69** | **74 747,63** |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы на компенсацию потерь при ее передаче по электрическим сетям на 2019 год определены в размере 726 542,53 тыс. руб. исходя из объема потерь 305,2696 млн. кВт\*ч (7,768% от отпуска электроэнергии в сеть) и цены покупки потерь 2 380,0 руб./МВт\*ч.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.изм** | **1 пол** | **2 пол** | **2019 год** |
| Объем потерь ээ форма 3.1 | млн. кВтч | 155,8983 | 149,3713 | 305,2696 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб/МВтч | 2 378,19 | 2 381,90 | 2380,00 |
| цена на покупку | руб/МВтч | 2 285,57 | 2 285,57 | 2285,57 |
| сбытовая надбавка | руб/МВтч | 89,47 | 93,05 | 91,22 |
| инфраструктурные платежи | руб/МВтч | 3,15 | 3,28 | 3,21 |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс.руб | 370 755,39 | 355 787,13 | 726 542,53 |

В материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были представлены:

* Расчет затрат на покупку потерь на 2019-2022 годы (по полугодиям);
* Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2019 год по форме 3.1 и 16;
* Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год.

В обоснование заявленной суммы расходов на 2019 год филиалом не представлены к тарифной заявке следующие документы:

* Пояснения по цене электроэнергии, учтенной в расчете затрат на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2019 год;
* Реестр актов и копии актов расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях от сбытовых компаний - гарантирующих поставщиков за 2017 год и истекший период 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета, покупка потерь электрической энергии на 2019 год предусмотрена в объеме 314,4586 млн.кВт\*ч, с учетом долгосрочных параметров регулирования и в соответствии с объемами, предусмотренными для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности) на 2019 год, утвержденном приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП, по нерегулируемым ценам с ростом 106,7% к ожидаемому уровню за 2018 год.

Принятые Комитетом на 2019 год объемы технологических потерь электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по полугодиям составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сбытовой компании - гарантирующего поставщика | Средняя нерегулируемая цена покупки потерь электроэнергии в тарифе, руб./МВтч | | Объём технологического расхода электроэнергии  (потерь), МВтч | | Расходы по покупке потерь, тыс.руб. |
| С 01.01.2019 по 30.06.2019 | С 01.07.2019 по  31.12.2019 | С 01.01.2019 по  30.06.2019 | С  01.07.2019  по  31.12.2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ООО «ТНС энерго Великий Новгород» | 2 729,2147 | 2 942,7434 | 163,8159 | 150,6427 | 890 391,577 |

Комитетом в установленном порядке направлены в адрес филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» выписки из Сводного прогнозного баланса по Новгородской области на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Пояснения по величинам цен электроэнергии, принятых в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год, как со стороны Комитета, так и со стороны филиала отсутствуют.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год утвержден в размере 314,4586 млн. кВт\*ч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 163,8159 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года – 150,6427 млн. кВт\*ч.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года №1649а/18-ДСП;
* стоимости мощности и электрической энергии в соответствии с прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год, опубликованным 28.11.2018г. на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 26.12.2017 №53/1 (с изменениями от 21.03.2018 №7/1) для гарантирующего поставщика ООО "ТНС энерго Великий Новгород" на 2018 год, с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 89,47 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Постановление Комитета по тарифной политике Новгородской области от 25.12.2018 №69 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ООО "ТНС энерго Великий Новгород", поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Новгородской области, на 2019 год» не может быть использовано в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (27.12.2018г.) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 г. № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 13.12.2018 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018г.) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 №53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 г. № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018г.) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);

| Наименование показателей | ед. изм. | 2019 | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугудие |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 763 019 | 811 656 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВтч | руб./МВтч | 1 197,00 | 1267,00 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 89,47 | 93,59 | Постановление Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 26.12.2017 №53/1 (с изменениями от 21.03.2018 №7/1) сбытовая надбавка для  ООО "ТНС энерго Великий Новгород" (на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | тыс.МВтч | 163,8159 | 150,6427 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 40,3011 | 39,2417 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 415,57 | 2 632,11 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 395 708,74 | 396 508,43 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **тыс. руб.** | **792 217,17** | |  |

По данным Исполнителя величина плановых расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2019 год составила 792 217,17 тыс. руб., что больше величины, заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на 65 674,64 тыс. руб. и меньше принятой Комитетом на 98 174,41 тыс. руб.

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует определять цену покупки потерь электрической энергии с использованием:

* прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по Новгородской области, опубликованного на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС»;
* тарифа на услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС»;
* опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР»;
* утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок.

При планировании расходов также рекомендуется использовать индексы-дефляторы, предусмотренные Прогнозом социально–экономического развития РФ, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ на момент подачи заявления в регулирующий орган.

Справочно:

Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактические расходы на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь за 2019 год составили 979 720,78 тыс. руб.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э необходимая валовая выручка регулируемой организации в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования определяется с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов.

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э предусмотрена корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, которая рассчитывается по формуле (8).

Исполнителем с использованием плановых и фактических данных за 2019 год, размещенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - Новгородэнерго» на официальном сайте http://www.mrsksevzap.ru/id\_2structure в сети Интернет в «Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», а также с использованием данных статистической формы отчетности 46-ЭЭ за 2019 год, представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» произведен расчет корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, подлежащей учету в составе НВВ 2021 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Ед.измер. | 2019 год | |
| Учтено при установлении тарифа | Факт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Объем отпуска электроэнергии в сеть (поступление в сеть) | млн.кВтч | 3 996,525 | 3 904,283 |
| 2 | Цена покупки потерь электроэнергии | руб./кВтч | 2,83151 | 2,70339 |
| 3 | Уровень потерь электроэнергии | % | 7,8683 | 9,2822 |
| 4 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска | тыс. руб. |  | -19 620,88 |
| 5 | Корректировка с учетом изменения цен на электроэнергию | тыс. руб. |  | -40 286,85 |
| **6** | **Итого корректировка** | **тыс. руб.** |  | **-59 907,73** |

Таким образом, корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, подлежащая учету в составе НВВ 2021 года, составит (-59 907,73 тыс. руб.).